

# 全国



## 第2165・6号

ぜんこくしぎかいじゅんぽう

# 市議会旬報

令和3年 8月25日  
(2021年)

毎月3回5の日に発行  
発行 全国市議会議長会

〒102-0093  
東京都千代田区平河町2-4-2  
代表 TEL 03 (3262) 5234  
旬報 TEL 03 (3262) 2309  
発行人 橋本 嘉一  
https://www.si-gichokai.jp



議長会HP

### 指定協

#### 要望事項決定

## 大都市の課題協議

### 池尻会長 「感染拡大防止 両立を」 社会経済活動

全国市議会議長会指定都市協議会（会長 池尻秀樹堺市議会議長）は8月19日、第25回総会をWeb開催した。会議では、多様な大都市制度の創設など今年度に協議すべきテーマのほか、感染拡大が深刻な新型コロナウイルスの今後の感染状況を見据えた「ウィズコロナ・ポストコロナ禍の課題と対応」などについて協議、意見交換した。



池尻指定協会会長  
(堺市)

活動の両立に向けた対応「を追加するよう提案。として追加するか検討す

全国では、新型コロナウイルスのワクチン接種が進んでいるものの、昨年度からの度重なる緊急事態宣言やまん延防止等重点措置の発令により、地域経済や住民生活に甚大な影響が生じている。こうした状況を受け、総会では、池尻会長が今年度の要望項目に「新型コロナウイルス感染症の感染拡大防止と社会経済



第25回指定都市協総会の模様 (Web会議)

ることとしている。

また、総会では、今年度に国に要望すべき項目として、本年2月開催の第24回総会で決定した▽多様な大都市制度の早期実現▽地方税財源の充実確保▽地方議会議員の厚生年金への加入の3項目を柱とする方針を確認、11月に要望活動を展開することを決めた。

今年度の協議テーマとしては①多様な大都市制度の創設等②議会の権能強化を決めた。

このほか、総会では、▽「自治体DX（デジタルトランスフォーメー

お知らせ  
次号の旬報は、9月15日付の2167・8号合併号として発行します。

シヨン）推進体制▽脱炭素社会の実現に向けた取組について各市が報告、「コロナ後」も見据えた各課題への対応などについて、活発に意見を交わした。

会議ではまた、令和2年度会計決算について古泉幸一監事（新潟市議会議長）が監査報告し、これを認定した。

政府は8月20日、新型コロナウイルスの感染が拡大している茨城、栃木、群馬、静岡、京都、兵庫、福岡の7府県を対象に緊急事態宣言を発令した。

既に8月末を期増、医療がひっ迫する深刻な状況が続いている。7府県の追加宣言により、同宣言の発令エリアは計13都府県に広がった。全国的に感染の急拡大が止まらず、重症者が急増、医療がひっ迫する深刻な状況が続いている。

### 緊急事態7府県追加

# 「戦争の惨禍が 繰り返されぬことを」

終戦から76年を迎えた8月15日、政府主催の全国戦没者追悼式が日本武道館で開かれた。天皇、皇后両陛下のご臨席を仰ぎ、遺族をはじめ菅義偉首相や清水富雄本会会長（横浜市）ら185人が参列し、戦没者310万人の冥福を祈った。

今年新型コロナの感



追悼式の模様  
【出展：首相官邸HP】

戦没者追悼式で天皇陛下

染拡大による緊急事態宣言下のため、参列者は過去最少規模に絞られた。

参列者全員による1分間の黙とうの後、天皇陛下が「過去を顧み、深い反省の上に立って、再び戦争の惨禍が繰り返されぬことを切に願う」とお言葉を読み上げられた。新型コロナウイルスについては「私たち皆がなお一層心を一つにし、力を合わせてこの困難を乗り越え、今後とも、人々の幸せと平和を希求し続けていくことを心から願います」と述べられた。

## 天皇陛下おことは

本日、「戦没者を追悼し平和を祈念する日」に当たり、全国戦没者追悼式に臨み、さきの大戦において、かけがえのない命を失った数多くの人々とその遺族を思い、深い悲しみを新たにいたします。

終戦以来76年、人々のためみない努力により、今日の我が国の平和と繁栄が築き上げられました

この困難を乗り越え、今後とも、人々の幸せと平和を希求し続けていくことを心から願います。

が、多くの苦難に満ちた国民の歩みを思うとき、誠に感慨深いものがあります。

私たちは今、新型コロナウイルス感染症の厳しい感染状況による新たな試練に直面していますが、私たち皆がなお一層心を一つにし、力を合わせて

【出展：宮内庁HP（原文のまま掲載）】

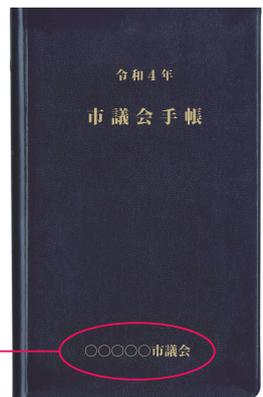
## 「令和4年版 市議会手帳」購入予約のお申込みについて 申込期限 9月17日(金)まで

全国の市議会議員の皆様にご好評いただいている「市議会手帳」。令和4年版の購入予約申込を開始しますのでご案内いたします。

市議会手帳のサイズは、ジャケットの胸ポケットに収まるコンパクトサイズ。全国815市区の連絡先を収録した「全国市議会一覧」のほか、815市区の所在地がひと目でわかる「全国都市所在図」を収録するなど、市販の手帳ではみられない「市議会手帳」ならではの特徴を備えています。

9月17日までのお申込みにより、手帳の表紙に市議会名を入れて、12月上旬頃にお届けします。

令和4年版 市議会手帳（イメージ）



この位置に市議会名が入ります

**【申込方法】**  
所属の議会事務局まで  
お申し出ください。

**価格（消費税込、送料込）**  
一冊 **800円**

締切期限後においても在庫状況により販売可能ですが、10月1日以後の注文では表紙の市議会名の名入れは対応いたしかねますので、予めご了承ください。



表紙色	紺
サイズ	15cm × 9cm
収録内容	カレンダー、月間予定表、週間予定表、罫線メモ、主要官公庁一覧、全国市議会一覧、度量衡比較表、全国都市所在図、東京地下鉄路線図、略歴表、年齢・西暦早見表、証明書、しおりひも
掲載期間	月刊予定表 - 当年 1月～翌年 3月 週間予定表 - 前年12月～当年 12月
販売価格	800円（消費税込・送料込）

第5回

八戸市

監事市紹介



市章

議長の話

打ち合わせを重ねながら準備を進めている。



風張1 遺跡出土の国宝合掌土偶 (写真提供=八戸市)

【市の概要】

▽人口 22万4050人 (令和3年7月31日)

▽面積 305.56km<sup>2</sup>

▽歴史・沿革 青森県南部から岩手県北部にかけて、数字に「戸」が付く市町村が8つある。地名に「戸」が付けられたのは、奥州藤原氏時代で、当時は9つあった。現在の8市町村のうち最も行政規模が大きいのが八戸だ。昭和4年に八戸町と2町1村が合併し市制施行。その後の7村合併を経て平成13年4月特例市、同年1月中核市。同21年

9月に八戸圏域定住自立圏を形成、同圏は中核市移行後、連携中枢都市圏に移った。▽シンボル 市章は「八戸」の2文字と、旧八戸藩の家紋「向鶴」を圖案化して制作された。市の花は菊。木はイチイ、鳥はウミネコ、さかなは水揚げ日本一のイカ。

【議会の概要】

▽議員定数 32人(現在男性26人、女性6人)

▽前回選挙 平成31年4月21日。立候補35人。投票率41.3%。

▽議会トピックス 議会基本条例に基づき、平成27年から対面形式での議会報告会を開いてきたが、今年度は開催方法を住民対話型のワークショップ形式に見直す方針だ。新たな方法での秋開催へ向け、各議員が地域へ足を運び、

打ち合わせを重ねながら準備を進めている。



森園秀一議長

八戸市は、太平洋を臨む青森県南部部に位置し、天然芝生が広がる種差海岸、日本有数の水揚げを誇る八戸港、東北最大規模のLNG輸入基地などが立ち並ぶ工業地帯があり、海から拓け、海と共に発展してきたまちです。ユネスコ無形文化遺産「山・鉾・屋台行事」である8月の三社大祭や、2月のえんぶりといったお祭りに加え、世界文化遺産「北海道・北東北の縄文遺跡群」の一つは川石器時代遺跡など見どころ満載です。国宝合掌土偶と共に皆様の御来訪を心よりお待ちしております。

議会所在地変更

志布志市(鹿児島県) 〒899-7192

志布志市志布志町志布志 2-1-1

☎099-472-1111

FAX 099-472-1120

議会人事

議長

▽小金井 鈴木成夫(4.16)

▽登米 関 孝(5.14)

▽越前 川崎俊之(7.2)

▽魚沼 関矢孝夫(7.5)

▽副議長 遠藤百合子

▽小金井 遠藤百合子

▽登米 氏家英人(5.14)

▽越前 吉田啓三(7.2)

▽魚沼 本田 篤(7.5)

▽事務局長

▽登米 富士原孝好(4.1)

▽豊前 橋本淳一(7.1)

訃報

鴉田 剛氏(君津市議会議長) 7月26日逝去、74歳。告別式は7月29日、市内で執り行われた。喪主は長男の勝美さん。

共同編集：全国市議会議長会・全国町村議会議長会 2021 議員研修誌 月刊 地方議会人 8 August A4判・68頁・定価831円(年間購読料9,972円)

地方議会人 8 August August 特集 孤独について考える 巻頭言 地方自治に思う 「なにげない関わり」の再構築 作家、僧侶 玄術宗久 特集 地域で「つながりつづける力」を発揮するために 東京大学特任教授、認定NPO法人全国こども食堂支援センター・むすびえ理事長 湯浅 誠 コロナ禍でここは変わるか? 京都大学こころの未来研究センター特定講師 畑中 千紘 ようやく存在が見えてきた ヤングケアラーたち 弁護士 藤木 和子 コロナ禍の自殺をどう防ぐか NPO法人自殺対策支援センター・ライフリンク代表 清水 康之 現地報告 千葉県市川市/子どもたちの心を救え! ~今こそライフカウンセラーを 市川市教育委員会 教育長 田中 庸恵 山梨県南アルプス市/フードバンクでつながり創出 フードバンク山梨 理事長 米山 けい子 愛媛県松山市/オンラインで開催した「地域のお宝」発表会 聖カタリナ大学人間健康福祉学部 教授 恒吉 和徳

地方議会人 8 August August 特集 孤独について考える 巻頭言 玄術宗久 地域で「つながりつづける力」を発揮するために 湯浅 誠 コロナ禍でここは変わるか? 畑中 千紘 現地報告 千葉県市川市/山梨県南アルプス市/愛媛県松山市 特集 孤独について考える 巻頭言 玄術宗久 地域で「つながりつづける力」を発揮するために 湯浅 誠 コロナ禍でここは変わるか? 畑中 千紘 現地報告 千葉県市川市/山梨県南アルプス市/愛媛県松山市

スマートフォン対応サイト 中央文化社 http://chuobunkasha.com/ 検索サイトで「中央文化社」とご入力頂き、弊社ホームページをクリックしていただくか、スマートフォンでQRコードを読み取ることで、書籍の詳細をご確認、ご購入いただけます。 ご注文・問い合わせは TEL 03-3264-2520 又はFAX 03-3264-2867 URL http://chuobunkasha.com/ 株式会社 中央文化社

# 義務教育費国庫負担 2分の1復元求める

意見書・決議 5月～7月

5月から7月に全国の市議会でも可決した意見書・決議のうち、本会に報告のあったものを取りまとめた。件数の多い順に主な内容を紹介する。

## 義務教育費国庫負担制度復元

義務教育費国庫負担制度の2分の1復元を求める意見書が99件で最多となった。

義務教育費国庫負担制度は、地方自治体の財政状況に左右されずに教職員を安定確保するために教職員の給与の一部を国が負担する制度だが、平成18年に負担率が2分の1から3分の1へ引き下げられている。多くの意見書では、教育の機会均等と水準の維持・向上を図るため、制度の堅持と国の負担率の2分の1復元を要望している。

## 地方財政の充実・強化

「地方財政の充実・強化」は83件。

意見書では、コロナ禍で地方自治体が求められる新たな行政需要に対し、国が地方財政の確立を目指すよう求めている。

その上で、①増大する地方自治体の財政需要に柔軟に対応しうる地方一般財源総額の確保②新型コロナウイルス対策への確実な財源措置③社会保障関連経費の拡充④デジタル・ガバメント化における自治体業務システムの標準化への柔軟な対応⑤「まち・ひと・しごと創生事業費」1兆円の引き続きの

確保⑥会計年度任用職員制度に関する財政需要への十分な対応⑦森林環境譲与税の譲与基準見直し⑧地域間の財源偏在性の是正⑨地方交付税の財源保障機能・財政調整機能の強化と、小規模自治体に配慮した段階補正の強化⑩臨時財政対策債に頼らない地方財政の確立などを要望している。

## 学校教育におけるDX

「学校教育におけるデジタルトランスフォーメーションの適切な推進」は50件。

意見書では、Society 5.0時代にふさわしい教育推進のために学校教育にICTを浸透させ、更なる教育の充実のためのDX（デジタルトランスフォーメーション）実現への取り組みの必要性を強調。その上で、①教育DXに対応する教職員研修の在り方②教育DXに関する

る学校教育予算の充実・確保とその在り方③統一規格④紙面の活用と対面学習の併用などの検討を求めた。

## 教育予算拡充

「令和4年度教育予算拡充に関する意見書」は49件。

意見書の多くが▽少人数学級実現のための教職員定数の改善▽義務教育費国庫負担制度の堅持・拡充などを同時に要望しており、その上で①災害からの教育復興に係る予算の拡充②義務教育教

## 少人数学級の推進

「少人数学級の推進」は44件。

意見書では、先の国会で小学校の学級編制標準を5年かけて35人へ引き

科書無償制度の堅持③就学援助や奨学金事業に関する予算の拡充④総合型地域クラブの育成等、環境・条件整備⑤公立学校施設整備費の充実⑥感染症に伴う臨時休校等で子どもたちが健康面・学習面で不安やストレスを感じないための財政措置などを要望した。

下げる法律が制定されたことに触れ、きめ細やかな学習指導を実現するため更なる学級定員の引き下げが必要としている。教育に関する他の要望項目と併せ、多くの自治体が①30人以下学級の推進②加配の増員や少数職種配置増など教職員定数改善の推進③自治体での標準を下回る「学級編制基準の弾力的運用」の実施が可能なよう加配削減の不実施④義務教育費国庫負担制度の国負担割合の2分の1復元などを求めている。

5月から7月に可決した意見書・決議の状況

件名	意見書	決議
○義務教育費国庫負担制度負担率2分の1復元	99	—
○地方財政の充実・強化	83	—
○学校教育におけるデジタルトランスフォーメーションの推進	59	—
○令和4年度教育予算拡充	49	—
○少人数学級の推進	44	—
○教職員定数の改善	37	—
○林業・木材産業の成長産業化に向けた施策の充実・強化	15	—
○新型コロナウイルスワクチンの安定供給	10	4
○安全・安心の医療・介護の実現と国民のいのちと健康を守る	13	—
【小計】	322	4
○その他	335	24
【総合計】	657	28

※「義務教育費国庫負担制度負担率1/2復元」「令和4年度教育予算拡充」「少人数学級の推進」「教職員定数の改善」のうち複数を求める意見書をそれぞれに計上したため、意見書の合計は小計、総合計の件数と一致しない  
 ※件名は代表的なもので、同内容のものも含まれている  
 ※意見書・決議の件数が多い順に掲載