全国

ぜんこく
しぎかいじゅんぽう

平成23年 7月 5日

第1801号

毎月3回5の日に発行
(購読料は会費を含む)

定価 1部20円

発行 全国市議会議長会

〒102-0093
東京都千代田区平河町2-4-2
代表 TEL 03(3262)5234
旬報 TEL 03(3262)2309
発行人 大竹 邦実

http://www.si-gichokai.jp

市議会旬報

東日本大震災で決議採択

地域住民の救援と被災地の復旧・復興を

五本会長あいさつで開会。右
感謝状受領者代表あいさつで
の細見正行岩国市議長。左上
関谷新会長の万歳三唱。左下

総会で新会長選任

関谷博・下関市議長

山積する諸課題に意欲

全国市議会議長会は6月15日、東京・日比谷公会堂にて第87回定期総会を開催した。総会に先立ち、東日本大震災により犠牲になられた方々に対して、市議会議長ら関係者一同が黙祷を捧げた。

当日は、五本幸正（ごほん・ゆきまさ）会長の開会あいさつから始まり、来賓として横路孝弘・衆議院議長、片山善博・総務大臣をはじめ、菅直人・内閣総理大臣の代理として福山哲郎・内閣官房副長官を迎えたほか、西岡武夫・参議院議長からも定期総会開催を祝福するメッセージが寄せられ華々しいものとなった。

総会では任期満了に伴う会長の選任が行われ、役員選考委員会による選考の結果、第59代会長には関谷博（せきたに・ひろし）下関市議会議長が推薦され、満場一致の賛意をもって選任された。

議案審議では、関谷新会長のもと、全国9部会から提出された24件に及ぶ要望決議を審議。合わせて会長提案による「東日本大震災（における被災地の復旧・復興）」、「原子力発電所事故の早期収束・再発防止」「地方議会の権能強化」「地方税財源の充実強化」に関する各決議を審議、原案の通り採択された。

このほか総会では、正副議長・議員の永年勤続表彰が行われ、2097人の該当者が功績を讃えられた。また、各委員会による平成22年度の活動報告などが行われ、盛会のうちに全日程を終了した。

第87回定期総会の概要

五本幸正会長の開会あいさつで幕を開けた本会の第87回定期総会。来賓に、横路衆院議長、片山総務相のほか、菅総理の代理として福山官房副長官を迎え、祝辞を賜ったほか、西岡参院議長から寄せられたメッセージが披露された。

4・5面に要旨を掲載。

次に新会長の選任に入り、第59代会長に関谷博・下関市議長を選出。関谷新会長は就任あいさつの中で「東日本大震災からの復旧・復興」、政府・与党が取り組んでいる「社会保障と税の一体改革」など、諸課題に力強く取り組む意欲を示した。

このうち表彰式を行い、永年勤続の正副議長と議員2097人が表彰された。正副議長表彰受賞者を代表して佐藤正倫・二戸市議長が、議員表彰受賞者を代表して大橋満・向日市議員が、それぞれ関谷会長から表彰状を受領。受賞者を代表し佐藤議長が謝辞を述べた。

10面に特別表彰者。午後の会議では、地方行政

各部会提出議案

北海道部会

- ▽北海道新幹線の整備促進
- ▽北方領土問題の早期解決等
- ▽環太平洋パートナーシップ(TPP)協定交渉への参加反対

東北部会

- ▽道路交通網の整備促進
- ▽地域医療体制の充実強化
- ▽水田農業政策の確立と農業・農村の活性化策

北信越部会

- ▽北陸新幹線の整備促進
- ▽高規格幹線道路等の整備促進
- ▽日本海側における新たな拠点港湾の選定

関東部会

- ▽自転車レーンの整備促進に向けた道路構造令の改正
- ▽茨城港日立港区の整備促進
- ▽野生鳥獣害対策の総合的な取り組みを求める要望

東海部会

- ▽野生鳥獣害対策の総合的な取り組みを求める要望

近畿部会

- ▽ひも付き補助金の一括交付金化
- ▽脳脊髄液減少症の診断・治療の確立
- ▽「水源の里」の維持・再生に向けた新たな支援対策

中国部会

- ▽社会インフラの経年劣化対策に係る財政支援
- ▽身近な地域で出産できる助産システムの実現と妊婦健診、出産費用の公費負担による無料化

四国部会

- ▽原子力発電所の事故に係る抜本的な計画等の見直し
- ▽地震防災対策の推進
- ▽地域農業の多様な担い手の育成
- ▽自治体病院の医師確保対策及び財政支援措置の充実強化

九州部会

- ▽自治体病院の医師確保
- ▽抜本的な有害鳥獣対策
- ▽九州における高速交通網の整備充実

第87回本会定期総会

関谷博・会長就任あいさつ

関谷 博

(せきたに ひろし)

【略歴】

昭和34年2月3日生まれ、52歳。下関市議歴、平成3年5月から現在。議長歴、平成19年2月から現在。山口県出身

全国809の市区が加入する、歴史と伝統と権威ある全国市議会議長会の会長に就任

し、身の引き締まる感激を覚えるとともに、大きな功績を残されました。歴代会長さんの

後を受け、その責任の重大さを痛感しているところであります。

特に、五本前会長におかれましては、地方議会議員年金制度の見直し問題においては、全国市議会議長会が求めた事項をほぼ取り入れた地方議会議員年金制度の廃止を実現されるなど、多大な功績をあげられました。

また、地方団体の悲願である国と地方の協議の場の法制化をはじめ、地方税財源の充実、地方議会の権能強化にもご尽力をいただきました。

これまでのご功績とご尽力に、まずもって感謝を申し上げますとともに、後を引き継ぐ私といたしましても、この中に選ばれます副会長はじめ、新役員の皆様のお力添えをいただきながら、皆様のご期待にお応えできますよう全力を傾注してまいります。

さて、東日本大震災により、東日本の太平洋沿岸部は壊滅的被害を受け、加えて福島第一原子力発電所の事故により、我が国の社会経済は深刻な状況に陥っております。

厳しい社会経済状況の下、東日本大震災からの復旧・復興をはじめといたしまして、社会保障と税の一体改革、真の地方分権の実現など、我々を取り巻く課題は山積しております。

私といたしましては、それら諸課題の解決に向けて、全身全霊をかけて取り組んでまいりたいと思っております。このためには何よりも皆様方のご支援が必要であります。どうか皆様方の力強いご支援とご協力を重ねてお願い申し上げます。

(要約)

東日本大震災の本会対応に感謝

〔祝辞〕内閣総理大臣 菅 直人
(福山哲郎・内閣官房副長官代読)

第87回定期総会の開催にあたり一言挨拶申し上げます。このたびの東日本大震災により、市議会議員の方々も含め、多くの尊い命が失われました。亡くなられた方々に深く哀悼の意を表すとともに、遺族にお悔やみを申し上げます。また、被災された方々に心からお見舞いを申し上げます。

政府といたしましては、全国市議会議長会から要請のありました被災者救援の強化、生活再建の支援、ライフライン等の早期復旧、そして、原子力災害対策を含め、震災対策、原子力事故対策に全力を挙げて対処しているところで

あります。一方、震災発生前から我が国が直面していた課題の解決も進めなければなりません。その大きな柱が、地域主権改革の推進です。去る4月28日にいわゆる地域主権改革関連三法が成立いたしました。こ

れにより、国と地方の協議の場が法制化されるとともに、議会の議決事件の範囲が拡大されることとなりました。また、今年度、都道府県を対象に実施されたひも付き補助金の一括交付金化も、来年度は市町村に拡大する方針です。

こうした改革が実を結ぶためには、住民に最も身近な存在である基礎自治体の役割が大変重要です。皆様におかれましては、市の行政サービスが住民の要望を適切に反映して執行されるよう、住民の代表として一層活躍されますことを期待しております。

結びに、全国市議会議長会の今後のますますの発展と本日列席の皆様のご健勝を祈念致します。挨拶とさせていただきます。(要約)

社会保障と税の改革で地方に配慮

〔祝辞〕総務大臣 片山 善博

今、国と地方との間で様々な問題がありまして、その一つが社会保障と税の改革であります。率直に申し上げます、これまで政府の中で進めてまいりましたこの検討については、社会保障を担い重要な役割を果たしている自治体の意見をほとんど反映していません。これは、たださねばならないと思っております。年金を除く医療、介護、子育て、障害者福祉、万般にわ

たり担っているのは自治体です。自治体が、これからも住民のために必要な社会保障を実施していく。その実施にあ

る必要な財源は、当然確保しなければなりません。そういう視点を欠いた社会保障と税の一体改革では、到底皆さんに受け入れられるものでなく、まして皆さんが日々接している住民の皆さんに受け入れられるものではないと、私は確信しております。ちょうど今、最終局面を迎えておりますので、どうか皆さんも率直な意見を出していただけだと思います。

現政権では、地域のことは地域で決めるという基本方針の下、様々な制度改革を目指しています。特にこれから議会が非常に重要な役割を果た

す時代になります。住民の意見を集約し、必要なことについて立法を通じて執行部へ命ずる。執行部が、立法された定めに基づいて執行しているか議会がチェックする、こういう議会が中心になる時代でありますので、議会の役割をこれまで以上に大きくし質を高めること、これが中心になると思いますが、そういう必要な改正をしようと考えております。新しく法律で成り立ちました国と地方の協議の場という、こういうせっかくの場を通じまして、議論を進めていきたいと考えております。(要約)

きめ細かい単独事業が地域に貢献

〔祝辞〕衆議院議長 横路孝弘

国会は残り1週間というところになりましたが、やらなければならぬ多くのことがあります。その非常に大きな一つは、特例公債法の成立ということにあります。

付税などが含まれておりまして、1日も早い成立が必要なる状況にあります。

公債法は、承知のように、予算本体と表裏一体の関係法でございます。成立していいないこと自体が異常です。予算の財源の4割を占めております。成立しなければ、これはもう大変な事態となります。震災関連だけでも、災害救助費あるいは自衛隊や海上保安庁の皆様方の活動経費や人件費、あるいは地方交

さらに、復興財源をどうするかと、大切な点が議論されているかと思っております。復興会議では先

日、復興財源は今の世代で確保して、国債を発行する場合には、償還財源は基幹税中心、所得税、法人税、所得税でということになるかと思

います。他方、税・社会保障改革の原案の中に、地方自治体には独自の財源の確保が必要だということが書いてあり

ました。しかし、その先を読むと、消費税については、地方への配分が想定されているという、これは非常に大きな問題です。

私も地方自治体で仕事をし

住民を代表して役割発揮を

参議院議長メッセージ

全国市議会議長会第87回定期総会が盛会のうちに開催されますことを心からお喜び申し上げます。本来であれば出席してご挨拶を申し上げるべきところ、本日は参議院本会議のため出席がかなわず、残念でございます。

市議会議長の皆様におかれ

たことがありますので、消費税は非常に大きな財源だと理解しています。特に地方のきめ細かい単独事業が社会福祉や、あるいは地域医療に貢献しているわけでして、地方への配分は当然のことであり

課題も未だ、これからの課題となっております。その上、震災対策でいいますと、何としてもやっぱり急がれるのは、がれきの撤去となり

です。このことは、しっかりと私もも努力していかなければいけないと考えております。

そのためには、最終処分地を確保する、これは地方自治体にも努力をお願いしているところでもあります。また、分別収集について、県と市町村の調整などが必要となり

つまり国会としては、復興財源や社会保障財源をどうするか、各党の間で十分な議論の上に結論を出す必要があるわけです。また、今日の原子力発電所の事故にかんがみ、

そしてまた、費用についても、各地方から一括交付金にしてほしいという要望をいただいております。チェックは

ましては、民主主義の原点である市議会運営の重責を担い、地方自治の発展と住民福祉の向上のため、日々ご尽力されております。東日本大震災の被災者支援、被災地の復興につきましては、並々ならぬご努力をいただいております。ここに改めて深く敬意を表する次第です。

の関連三法が成立し、法令に定められた基準等の枠づけの条例への委任、国と地方の協議の場の法制化等が実現することとなりました。こうした中で、真の分権型社会の実現に向け、地域住民に最も近い議会である市議会の皆様のご役割は、何よりも重要なものとなっております。

今国会において、地域の自主性及び自立性を高めるため

今後とも、それぞれの市の個性ある行政主体として発展

事後チェックでもいいでしょう。費用についても、この点は二次補正での対応が必要になるだろうと思っております。

被災地の復興と、そして全国各地でも、もう一度震災対策を基本から見直していかねばいけないと。そして、いずれもこれは住民の皆さんとの話し合いが大切であります。それは市町村の仕事になります。ぜひ議会も行政とともに、災害に強いまちづくりのために、今後とも頑張りたいと存じます。

本大会の成功を心から祈念致しまして、一言最近の国会の状況の報告をあわせてお話しさせていただきます。ありがとうございます。(要約)

本日栄えある表彰を受けられます方々に心からの祝意を表しますとともに、全国市議会議長会のみならず、全国市議会を心より祈念申し上げます。祝辞と致します。

平成23年6月15日

参議院議長 西岡武夫

各委員会の報告(要旨)①

地行	社文
地財	産経

第87回定期総会において、地方行政、地方財政、社会文教、産業経済、建設運輸、国会対策、地域主権に関する調査特別の7委員会の代表が報告した1年間の活動経過や要望結果の要旨を6面から9面にかけて掲載します。

地方行政委員会

青木賢次 委員
萩市議長

本委員会は、この1年間、所管事項である地域主権改革の推進や地方議会の権能強化、消防・治安対策等の充実の実現に向け、委員会を開催し、政府・国会等への要請活動を展開してまいりました。

青木賢次・萩市議長が報告

まず、地域主権改革の推進についてですが、本委員会 は、地域主権改革関連三法案の早期成立、さらなる義務付け・枠付けの見直し及び都道府県から市への権限移譲などを求めてまいりました。

このうち、地域主権改革関連三法案については、4月28日に成立、5月2日に交付されており

三法案成立により、本会をはじめ地方六団体が長年にわたり求めてまいりました「国と地方の協議の場の法制化」や「義務付け・枠付けの見直し」が実現いたしました。なお、今通常国会には、義務付け・枠付けの第二次見直し分と都道府県から基礎自治体への権限移譲を内容とする第二次一括法案が提出されており

立と更なる改革の推進を要請していく必要があると考えております。

次に、地方議会の権能強化でございますが、地方議会が住民の負託に応え、議会本来の機能を十分に発揮していく

地方財政委員会

北 猛俊 副委員長
富良野市議長

まず、平成23年度地方財政

対策につきましては、地方の社会保障関係費の増加を適切に反映するとともに、安定的な財政運営が必要となる一般財源の総額については、実質的に平成22年度の水準を下回らないよう確保することを基本として、引き続き生ずることとなった大幅な財源不足については、地方財政の運営上、支障が生じないよう適切な補てん措置がなされた結果、地方財政計画の規模は、前年度比0・5%増の82・5兆円とされました。特に、本委員会の最重点要

ため、更なる地方議会の権能強化について、要望してまいりました。

その結果、地域主権改革関連三法の一つとして地方自治法の一部が改正され、議決事件の範囲の拡大が図られたところでございます。

また、総務省に設置されており

北 猛俊・富良野市議長が報告

正について検討が行われ、去る1月には、総務省として、長が臨時会の招集義務を果たさない場合の議長への招集権の付与などを盛り込んだ「地方自治法抜本改正」についての考え方が示されました。

次に、基地対策関係予算の確保についてでございます。まず、総務省所管の基地交付金・調整交付金につきま

ろであります。なお、東日本大震災に係る特別の財政需要に対応するため、特別交付税が1200億円増額されております。次に、子ども手当については、いわゆる「つなぎ法」により、平成22年度の仕組みが本年9月まで存続している状況にあります。今後の子ども手当のあり方については、現在、各党で検討が進められているところでございます。次に、税制改正についてでございます。平成23年度税制改正大綱において、国税と地方税を合わせた法人実効税率が5%引き下げられることとなったものの、全体として地方の税収に極力、影響を与えないよう配慮されることな

ては、削減が危惧されたところでありますが、結果として、対前年度同額の335億円が確保されました。

また、防衛省所管の「基地周辺対策経費」につきましては、対前年度比6億円増の1185億円が確保されるとともに、特定防衛施設周辺整備調整交付金の使途が拡大されるところでございます。

最後に、地方債についてでございます。平成23年度地方債計画において、地方財源の不足に対処するための所要額が確保されており

が、地方財政の健全化を図る観点から、臨時財政対策債が前年度比20・1%減の6・1兆円余と大幅に縮減され、地方財政の健全化への第一歩が示されました。なお、地方自治体が東日本大震災に対する必要な対策を速やかに講じられるよう、平成23年度地方債計画は9800億円余、増額改定されております。

社会文教委員会
大西 泉 副委員長
四国中央市議長

本委員会は、医療、保健衛生、福祉、少子化対策など、特に住民生活に身近な分野を所管し、これら施策の充実に向けて要望活動を展開してまいりました。

なかでも、本委員会が喫緊の課題として位置付け、取り組んでまいりましたが、住民の生命と健康を守る地域医療施策の推進であります。ご案内のとおり、地域医療

産業経済委員会
中村 肇 委員
東近江市議長

本委員会は、農林水産業や中小企業の振興、資源エネルギー対策など、市民生活に欠かせない分野について、要望活動を行ってまいりました。

まず、農業の分野でございますが、食料の安定供給と自給率向上のため導入されました「戸別所得補償制度」につきまして、本年度からの本格実施にあたり、地域の実情に応じた制度設計や所要の財源

を取り巻く環境は依然として厳しい状況が続いており、とりわけ医師不足や偏在の問題は深刻であり、診療科の縮小・廃止、さらには休止や閉院に追い込まれる病院も現れております。

こうした状況を一刻も早く改善し、住民が安心して必要な医療を受けられるよう、医師育成方策の確立や、救急医療体制の確保・充実、そして公立病院への財政支援などを強く求めてまいりました。

その結果、医師不足地域の臨床研修指導医や研修医を確

確保を求めてまいりました。その結果、地域振興作物の生産支援のため「産地資金」が創設され、本年度予算に8000億円が確保されております。

一方、貿易の自由化などによる加盟国の経済活性化を目的とした、TPP・環太平洋パートナーシップ協定につきましては、仮に参加した場合、我が国の農業に深刻な影響を及ぼすことが必至でありますことから、慎重な対応を強く求めてまいりました。政府はTPP参加について

大西 泉・四国中央市議長が報告

保するため、中小病院・診療所が大学病院や都市部の中核病院と連携して行う、臨床研修の実施について財政支援が

行われることとなりました。

医学部入学生員につきましては、昨年度に比べ77人増の8923人と、緊急臨時的な定員増が引き続き認められております。

また、公立病院への地方交付税措置であります。医師派遣を受けることに伴う所用の経費に対して、112億円の特別交付税措置が創設されるなど、総額は昨年度の7100億円から200億円程度の増額が図られております。次に、保健衛生施策についてであります。

地方からの要請が多い、子宮頸がんや細菌性髄膜炎の予防対策等について要望してまいりましたが、各自自治体の実施する子宮頸がん予防ワクチン、ヒブワクチン、小児用肺炎球菌ワクチンの接種事業に対し、基金を設置して財政支援が行われることとなりました。

また、平成25年度から導入の予定でありました後期高齢者医療制度に代わる新たな高齢者医療制度につきまして、新制度案に対する与野党や都道府県の反発が強く、1

年先送りされることとなりました。次に、子ども手当についてであります。3歳未満に2万円を支給する平成23年度法案は撤回され、いわゆる「つなぎ法」により、本年9月まで昨年度と同様に支給額1万3000円とし、地方負担も継続されることとなりました。

このほか、介護保険制度、雇用対策、環境保全施策、教育施策等につきまして、その充実強化を要望してまいりました。

て、当初、本年6月に結論を出すこととしておりましたが、東日本大震災による農業等の甚大な被害などを考慮し、その判断を先送りしております。

次に、林業振興につきましては新たな林業の担い手づくりのため雇用機会創出の充実強化等を求めてまいりました。その結果、緑の雇用現場技能者育成対策事業が新設され、55億円が計上されました。

そして水産業におきましては、水産資源の持続的利用を図る施策の積極的な展開を求

中村 肇・東近江市議長が報告

安定対策」などに、518億円が計上されております。続いて、農林水産業の共通課題として、有害鳥獣や大型クワゲによる被害防止対策の強化を求めた結果、鳥獣被害総合対策交付金に100億円の緊急対策枠が設けられ侵入防止柵の整備等に対する支援が強化されます。

中小企業振興につきまして、特産品開発など地域資源活用への一層の支援を求めてまいりました。その結果、「農商工連携」に引き続き31億円が計上さ

れ、地域の中小企業による新商品・新サービスの開発が支援されます。最後に、資源エネルギー対策につきましては、従来より原子力発電所等の安全・防災対策の強化を求めてまいりましたが、本年度も例年同様の予算が確保されております。特に、東日本大震災により、福島第一原子力発電所に重大事故が発生いたしましたことから、原子力発電所等の安全確保を今後、一層強く要望していく必要があると考え

ます。

各委員会の報告(要旨) ②

建運	地域主権
国対	特別委

6、7面に引き続き、定期総会における各委員会の報告について掲載します。

建設運輸委員会 嵐等 副委員長 越前市議長

嵐等・越前市議長が報告

本委員会は、高速道路をはじめ各種交通基盤整備の推進、地域の社会資本の構築のほか、自然災害対策など住民生活の安全・安心の確保に資する分野を所管し、これら施策の充実強化を目指してまいりました。

本委員会では、高速道路を中心とした高規格幹線道路網の整備を「国土建設の要」と位置付け、恒久財源の確保に万全を期すよう求めてまいりました。

しかし、高速道路に関する政策には明確な方向性と建設整備に向けた確たる財源の裏付けが示されておりません。また、高速道路と一体を成す、地域高規格道路の整備につきましても、本年度予算はマイナス14%と大幅な減となっております。

このような状況下、高速道路の整備は遅々として進まず、その進捗率は、4半世紀前に掲げられました総延長目標1万4000キロの7割にとどまったままであります。その一方で、東日本大震災

後、被災地の高速道路の迅速な応急復旧により、緊急資材のいち早い運搬に非常に大きな効果を発揮し、文字通り「命の道」としての役割を果たし得ました。また、道路関係予算の削減が続くなか、高速道路の未開

国会対策委員会 伊藤護國 副委員長 天童市議長

伊藤護國・天童市議長が報告

本委員会は、各部会から推薦のあった9名の委員の方々と、政府関係関係の地元選挙区を考慮し、五本会長から委嘱された8名の委員の方々によって構成させていただいており、本会の重点要望事項の実現を図るため、政府・国会等への要望運動を展開してまいりました。

昨年12月2日には、政府予算編成が本格化する時機をとらえ、「地方税財源の充実強化」として、地方交付税の増額による地方一般財源総額の確保、子ども手当財源の全額

通区間、いわゆるミッシングリンクの解消を目指して、本年度予算に1千75億円が計上されました。

続いて、我が国の高速輸送体系の基幹部分を形成する新幹線鉄道につきまして、未整備区間の早期着工などを要望した結果、北陸新幹線や北海道新幹線の整備を重点に、事業費で昨年度より350億円増の3000億円が計上され

ております。次に、自然災害対策の推進であります。近年、我が国各地において局地的な豪雨や、台風などによる土砂災害、水害が多発しております。

特に最近、いわゆるゲリラ豪雨により、新たな都市型災害が発生している状況を踏まえ、治水対策はもとより、財政措置、被災者支援対策の推

進を要望してまいりました。その結果、災害対応・危機管理対策に1000億円余りが計上されるなど、被災地支援が強化されることとなっております。

そして、東日本大震災による未曾有の甚大な被害につきまして、具体的かつ総合的な防災対策を早期に講じるよう、強く訴えてまいることが必要であります。

けの見直しと条例制定権の拡大、及び地方議会の権能強化などの4項目を内容とする「平成23年度地方行政施策に関する重点要望」を決定し、要望運動を行いました。

当日は、地方財政委員会の正副委員長さんと合同で要望運動を行い、細川厚生労働大臣、鈴木総務副大臣、城島民主党政調調査会長代理、谷垣

自民党総裁、大島自民党副総裁、小池自民党総務会長、石破自民党政務調査会長、斉藤公明党税制調査会長をはじめとする、政府・与野党の要職10名の方々に直接面談し、重点要望の善処方をお願いしたところでございます。

ただ今、五本会長を始め、地方財政委員長さん等からご報告があったとおりでございます。平成23年度の地方行政施策の実現につきましては、極めて厳しい財政状況の中で、地方行政運営に支障が生ずることのないよう、所要の財政措置がなされたと考えております。また、地域主権改革関連3法案につきましては、4月28日に成立し、5月2日に公布されており、地域の自主性及び自立性を高めるための改革の第一歩であり、更なる地方税財政の充実強化や地方議会権能強化が望まれるところであります。

**地域主権に関する
調査特別委員会
野田 謙 委員長
仙台市議長**

本特別委員会は、地域主権改革に関する調査・検討を行うため、地方分権改革・道州制調査特別委員会の後継委員会として設置されました。

本特別委員会は、昨年の7月、11月、本年の1月に委員会を開催し、地域主権改革に関する本会の意見等について協議を重ねてきました。特に11月の委員会では、国

野田謙・仙台市議長が報告

議をお願いし、「地域主権改革関連三法案の早期成立」「地方議会の権能強化」など7項目を決定させていただきました。

この決定に基づき、昨年11月に開催されました第89回評議員会において、会長提出議案として「地域主権改革の推進に関する決議」をご提出いただき、全会一致でご決定をいただきました。

さて、本委員会が取り組んでまいりました地域主権改革の推進に関する動向でございますが、地域の自主性・自立

性を高めるための「地域主権改革関連三法」が、去る4月によりやく成立し、また、今通常国会には、都道府県から市町村への権限移譲や義務付け・枠付けの更なる見直しを内容とする第二次一括法案が提出されております。

特に、「国と地方の協議の場に関する法律」については、地方の多年にわたる要望が突つたものであり、東日本大震災からの復旧・復興に向けた国・地方を挙げての一丸となった取組みなどを協議していく上で、極めて重要であ

ると考えております。

一方、地方自治法の抜本改正につきましては、総務省において、地方行政検討会議での検討を踏まえ、1月に抜本改正についての考え方を公表しましたが、この考え方には、地方議会の権能強化に関して、本会の主張が少なからず反映されており、一定の評価ができるものと考えております。地方自治法の早期改正を図る必要があると考えております。なお、この「地方自治法の抜本改正についての考え方」は、現行の地方自治法の

東日本大震災被災地代表あいさつ(抜粋)

野田謙・仙台市議会議長

このたびの大震災に際しまして、各市の皆様には大変な御心配を頂き、また、発災直後から人的な支援をはじめとして、物資の提供、義援金など、数多くの御支援を賜りましたことに、改めて厚く御礼を申し上げます。

国内の観測史上最大となるマグニチュード9・0を記録した大震災は、震源域が広範囲に及び、特に津波による東

日本沿岸部の壊滅的な被害は、皆様御承知のとおりでございます。被災総額も最大25兆円とも見込まれ、2万人を超える死傷者に加え、発生から3カ月が経過した現在においても、いまだ8000人を

超える方々が行方不明のままなど、未曾有の大災害でありました。

また、東京電力福島第一原子力発電所における放射性物

あいさつする野田謙・仙台市議長

質の漏えいについても、一向に事態の収束の兆しが見えず、多くの国民が不安を隠さずにはられない状況が続いており、震災の被害を直接受

けなかった地域や産業までもが、風評により農産物や水産物の取引ができないなど、地域の経済にとっても深刻な状況となっております。

このたびの震災は、被災都市のみならず、我が国全体に深い悲しみをもたらしましたが、そのような中にあっても、復旧・復興に向けた着実なる歩みと、それを支える支援の輪の広がりを感じており、必ずや苦難を乗り越え、これまでに増した魅力あふれる都市を再建できるものと確信致すものであります。(要約)

**青森市議長より
本会フォーラム案内**

第6回全国市議会議長会研究フォーラムの開催地である、青森市の花田明仁議長より、開催案内の挨拶が行われた。

運用状況を踏まえつつ、当面、早急に改善が必要な事項として「長と議会の関係のあり方」等を中心として法改正を行うとされておりますが、議会が、団意思の決定機関、また執行機関を監視する機関としての役割、さらには政策形成機能、多様な住民の意思の反映などの機能を十分に発揮するためには、「地方議会議員の法的な位置付けを明確化するため、地方議会議員の職責・職務を地方自治法上に明文化すること」の実現が肝要かと考えております。

の言葉とともに、同じ東北の一員として青森市が元気でなければならないという認識で、東北地方の復興に向け、最大限努力していると述べた。

フォーラムは10月12日、13日の2日間開催され、「青森市文化会館」が会場となる。1日目は「三元代表制と地方議会改革」と題した基調講演と「地方議会と直接民主主義について」のパネルディスカッションが行われる。2日目は「議会基本条例」について課題討議が行われる。

特別表彰受賞者

特別表彰 942人 一般表彰 1155人

定期総会での正副議長、議員の永年勤続表彰者は、特別表彰、一般表彰合わせて2097人。内訳は次のとおり。

◆特別表彰 正副議長8年以上
▽12人▽議員50年以上
▽1人▽同45年以上▽1人
▽40年以上▽39人▽35年以上▽23人▽30年以上▽25人以上▽25年以上▽48人▽20年以上▽793人

◆一般表彰 正副議長4年以上▽121人▽議員15年以上▽396人▽同10年以上▽638人

本紙では、紙面の都合により、特別表彰の正副議長8年以上、議員30年以上の所属議会と氏名を掲載します。(敬称略、6月15日の定期総会時の被表彰者名簿順)
なお、当日は、正副議長8年以上で表彰を受けた二戸市の佐藤正倫議長と、議員40年以上で表彰を受けた向日市の大橋満議員が代表受領を行った。

正副議長8年以上

▽小樽 佐野治男 ▽稚内 山田繁春 ▽歌志内 梶敏 ▽黒石 齋藤直文 ▽遠野 河野好宣 ▽二戸 佐藤正倫 ▽見附 八木庄英 ▽国分寺

議員50年以上

▽函館 本間新 須崎 宏 ▽武蔵村山 比留間市郎 ▽さぬき 鶴身 正 ▽菊池 北田 彰 ▽名護 島袋権勇

議員45年以上

▽函館 黒島宇吉郎

議員40年以上

▽恵庭 行沢政義 ▽十和田 野月忠見 ▽仙台 大内久雄 ▽秋田 菊地達雄 ▽南陽 渡部 敬 ▽小平 西 克彦 ▽国立 小沢靖子 ▽新宿 山田敏行 ▽杉並 今井讓 ▽北 鈴木隆司 ▽板橋 橋本祐幸 ▽土浦 本橋道明 ▽千葉 野本信正 ▽左倉 中村克凡 ▽習志野 馬場信昭 ▽勝浦 児安利之

議員35年以上

▽富士 小倉通利 ▽名古屋 久野浩平 ▽四日市 小林博次 ▽岐阜 船戸 清 ▽枚方 河西正義 ▽八尾 西野正雄 東口晃治 ▽宮津 平野 亮 ▽向日 大橋 満 ▽西宮 雑古宏一 ▽芦屋 都筑省三 ▽津山 末永弘之 ▽広島 海徳 貢 ▽呉 小田元正 ▽坂出 葛西吉弥 藤川 亘 ▽善通寺 芝 昇 ▽伊予 高橋佑弘 ▽土佐清水 岡林幹造 ▽豊後高田 大石忠昭 ▽枕崎 牧 信利 ▽南さつま 鳥居亮幸

議員30年以上

▽いわき 鈴木利之 ▽小松 武田長平 ▽台東 杉山光男 ▽北 永沼正光 ▽荒川 志村博司 ▽練馬 関口和雄 ▽横浜 太田正孝 ▽秦野 高橋文雄 ▽小山 松島 不三 ▽真岡 鈴木俊夫 ▽飯能 武藤文夫 ▽千葉 橋本 登 ▽岡崎 近藤隆志 ▽四日市 川口洋二 ▽各務原 中村幸二 ▽可児 林 則夫 ▽箕面 牧野芳治 ▽摂津 原田 平 ▽泉南 松本雪美 ▽四條畷 空地秀晃 ▽井原 乘藤俊紀 ▽防府 久保玄爾 ▽宇和島 浅田良治 ▽北九州 吉田通生 片山 尹

議員表彰を代表して受領する大橋満・向日市議員 (右・議員40年以上で特別表彰を受賞)

表彰受賞者を代表してあいさつする佐藤正倫・二戸市議会議長 (正副議長8年以上で特別表彰を受賞)

平成22年度市議会議員共済会決算(要旨) (平成23年3月31日現在)

給付経理 (給付に要する費用) (単位: 千円)

1 収支の状況	
(1) 収入総額	39,705,562
(主な収入の内訳)	
ア 給付費負担金	18,426,426
イ 掛金	17,868,077
ウ 特別掛金	2,997,941
エ 利息及び配当金	112,540
(2) 支出総額	54,357,849
(主な支出の内訳)	
ア 退職年金	36,983,665
イ 退職一時金	1,762,372
ウ 遺族年金	11,453,292
エ 遺族一時金	138,721
オ 財政調整拠出金	3,703,000
(3) 収支損益額 ((1)-(2))	△14,652,287
平成22年度は収入総額より支出総額の方が上回ったため、146億5,228万7,000円の当期損失金となった。このため、前年度の給付積立金224億3,610万8,000円を取り崩して平成22年度の給付に要する費用の不足金に補てんした。これにより、平成22年度に繰り越した給付積立金は77億8,382万円となった。	
2 主な資産の内訳	
(1) 預金	4,797,789
(2) 投資有価証券	999,500
(3) 生命保険	2,273,156

業務経理 (事務に要する費用) (単位: 千円)

1 収支の状況	
(1) 収入総額	284,109
(収入の内訳)	
ア 事務負担金	283,114
議員一人当たり13,000円×議員定数	
イ 利息及び配当金	995
(2) 支出総額	296,248
(支出の内訳)	
ア 役員報酬及び職員給与	85,776
イ 旅費及び事務費	40,075
ウ その他	
(3) 収支損益額 ((1)-(2))	△12,139
平成22年度は支出総額の方が収入総額より上回ったため、1,213万9,000円の当期損失金となった。このため、前年度の剰余金3億1,075万円から取り崩して平成22年度の業務に要する費用の不足金に補てんした。これにより平成22年度に繰り越した剰余金は2億9,861万円となった。	

7月5日現在の市数 809市

うち	
指定都市	19市
中核市	40市
特例市	41市
一般市	686市
特別区	23区

電話番号等変更 (6月16日現在) ※電話番号については、変更なし

- ▽ 同 富永栄一(学識者) (大館市)
- ▽ 同 吉岡茂(足立区)
- ▽ 同 松尾公裕(日置市)
- ▽ 同 吉岡茂(足立区)
- ▽ 同 藤原美佐保 (大館市)
- ▽ 同 妻鹿常男(高松市)
- ▽ 同 宮本享(出雲市)
- ▽ 同 吉田政男(相生市)
- ▽ 同 永田勝美(袋井市)
- ▽ 同 水江一弘(室蘭市)
- ▽ 同 花田明仁(青森市)
- ▽ 同 深澤永雄 (南アルプス市)
- ▽ 同 三井経光(長野市)
- ▽ 同 副会長 関谷博(下関市)
- ▽ 同 会長 関谷博(下関市)

22年度会計決算を認定 議員共済会が代議員会開く

共済会の会長に就任した関谷・下関市議長

市議会議員共済会は6月16日、東京・砂防会館で第102回代議員会を開き、新役員を選任した。また、共済会定款の定めにより、前日の定期総会で全国市議会議長会の新会長に選任された関谷博・下関市議会議長が、共済会会長に就任した。

会議では、年金給付の資金に充てられる「給付経理」、共済会の事務費用に充てられる「業務経理」について、それぞれ平成22年度会計決算を左表を認定した。また、本年6月1日をもって廃止へと至るまでの地方議会議員年金制度の動向について、事務局から説明があったほか、制度廃止に伴う共済会定款の一部に変更があったことの説明があった。地方議員の年金制度については、改正地共法が6月1日から施行され、同日をもって廃止となっている。ただし、現受給者らに関しては年金給付が継続される。

【市議会議員共済会新役員】

各市のニュースを募集

「全国市議会旬報」では、各市のニュースを募集しています。

全国の自治体の中でも先進的な取り組み、ユニークな条例、自慢のイベント、地域のお祭りなど、お寄せいただく情報のジャンルは問いません。

ご提供いただいた情報につきましては、本紙編集担当職員が記事を作成し、議会ニュースあるいは市政ニュースとして紙面で紹介いたします。

本紙をPRの場として活用されてみてはいかがでしょうか。

(問合せ先) 全国市議会議長会調査広報部 旬報担当 松下・柴田 TEL03(3262)2309