

全国

ぜんこく
しぎかいじゅんぼう平成22年 6 月25日
(2010年)
毎月3回5の日に発行第1764号
定価 1部20円

発行 全国市議会議長会

〒102-0093
東京都千代田区平河町2-4-2
代表 TEL 03 (3262) 5234
旬報 TEL 03 (3262) 2309
発行人 大竹 邦実

http://www.si-gichokai.gr.jp

市議会旬報

菅直人・内閣総理大臣
【写真提供＝内閣広報室】衆議院本会議場の菅総理（6月8日）
【写真提供＝内閣広報室】

地域主権改革の実現に向け

民主党政権は正念場

菅総理が
所信表明

6月4日の首班指名投票の結果を受け、8日に内閣を発足させた菅直人・内閣総理大臣。11日には衆参両院の本会議で所信表明演説を行い、菅内閣が今後進める政策課題として▽戦後行政の大掃除の本格実施▽経済・財政・社会保障の一体的建て直し▽責任感に立脚した外交・安全保障政策――の3つを掲げた。地方側が求める「地域主権改革」については「戦後行政の大掃除の本格実施」の中で方針を打ち出した。地域主権関連の抜粋を左下に掲載。

6/11

菅総理の所信内容

地域主権関連を抜粋

二 改革の続行―戦後行政の大掃除の本格実施
(地域主権・郵政改革の推進)

地域主権の確立を進めます。中央集権型の画一的な行政では、多様な地域に沿

った政策の実現に限界があります。住民参加による行政を実現するためには、地域主権の徹底が不可欠です。「総論の段階」から「各論の段階」に進む時が来ています。地方の皆さまと膝をつきあわせ、各地の要望を踏まえ、権限や財源の移譲を丁寧に進めていきます。その上で、特区制度も活用しつつ、各行政分野で地域ごとに具体的な結論を出していきます。

郵政事業については、全国において郵便局の基本的なサービスを一体的に提供し、また、現在の経営形態を再編するため、民主党と国民新党の合意に基づき、郵政改革法案の速やかな成立を期してまいります。



総務大臣に原口一博氏

鳩山前内閣に引き続き

方針を示した。また、「国と地方の協力の場」を適時開催し、国と地方の代表が実効ある協議を行い、「改革の推進」国

と地方の政策の効果的・効率的な推進」を図ることも盛り込まれた。具体的な目標・工程表等の策定、各分野の具体的な制度設計にあたり、地方側の意見や提言が、どう受け入れられるのか。地方と膝をつきあわせて進めると所信を語った菅総理の本気度が試される。

原口一博・総務相（地域主権推進担当）が再任され、引き続き地域主権改革の采配を振るうこととなった。地域主権戦略大綱が6月22日に閣議決定されたことを受け、総務相は「出先の原則廃止、地方の独自の税財源移譲、一括交付金化といったことについて多くの道筋を付けた」と記者会見で語り、意義を強調した。

政 市 ニ ュ ー ス

ボランティア団体・やまびこ会

史と景のまちを案内

南さつま市
(鹿児島県)



地元のシンボル・開聞岳（写真提供：坊津やまびこ会）

市民が行政と連携

南さつま市の坊津（ほうづ）は、「港」を意味する「津」の名称が指し示すところ、いにしへの貿易拠点として栄えた港町。遣唐使船が寄港地として用いたとの伝承が残っており、遣唐使制度が開始された飛鳥時代には、すでに日本本土の南玄関に位置する要港として、地位を確立していたことが窺い知れます。

江戸時代にまで及ぶ港の歴史は同時にまちの歴史でもあります。まちを散策し史跡を巡れば、いにしへの時代の息吹を今でも感じ取ることができます。近代ではカツオ漁業の一大基地として活躍していたため、まさに坊津は海によって育まれてきたまちといえます。

また、周囲を海に囲まれ

る坊津は景勝地としても名を馳せ、リアス式海岸が織りなす雄大な自然美に彩られています。松の緑がしたたる海岸線の美観は、まるで唐画を観るようで圧倒されます。海岸線の一部は国の名勝に指定されているほどで、日本有数の

活動拠点は輝津館



坊津やまびこ会のメンバー

景観価値を誇っています。

「史と景」が醸し出される坊津の地で全国の人に▽海外貿易の拠点として1000年に及ぶ歴史に触れてもらいたい▽一幅の絵のような自然の造形美を深く満喫してもらいたい——などの想いを秘め、市民が立ち上げた組織、それが「坊津やまびこ会」です。

発足は平成16年3月。ボランティア・ガイドのグループとして約20人が参加し、依頼を受ければ奉仕的に観光ガイドを務めます。このほかメンバーは、観光ポイントの清掃、観光マップの整備などにも汗を流しています。やまびこ会

ではメンバーを対象とした研修会も開き、坊津の歴史や観光について研鑽を重ね、ガイドの腕を日々磨いています。

運営費は主に会員が納める年会費により賄われ、その額は1人1000円。活動のさらなる飛躍を目指すには、心許ない予算規模かもしれません。しかし、やまびこ会は県から「坊津まち歩きマップ」や「スタッフ用ウェア」などの制作費を調達したほか、市の施設である坊津歴史資料センター「輝津館（きしんかん）」を活動拠点とするなど、行政との協働により活躍の機会向上を図っています。

会の名称「やまびこ」の由来は「呼べば応える」。メンバー全員の心意気を表しています。50代から70代と、幅広い年齢層で構成されるメンバーは皆、「生まれ育った故郷・坊津」「縁あって移り住んだ坊津」をこよなく愛する人々。県指定文化財である一乗院遺跡や、国指定の名勝となっている双剣石など、▽歴史

▽人情▽海▽ロケーション——に恵まれた坊津の観光ガイドに情熱を傾けています。

やまびこ会発足のきっかけは、坊津歴史資料センター・輝津館の開館でした。現在、やまびこ会が拠点とする輝津館は、平成16年から稼働している市の施設。中国や琉球をはじめとする海外交易の隆盛を伝える資料、一乗院を中心とした坊津の仏教文化にまつわる資料、漁具のほか様々な

【3面へ続く】



浮世絵で有名な安藤広重も画題に用いた双剣石 (写真提供＝坊津やまびこ会)

やまびこ会が県の共生・協働事業を活用し作成した「坊津まち歩きマップ」では▽文学歴史コース▽一乗院跡(上人墓地)近衛屋敷跡コース▽など7つのコースを提案しています。文学歴史コースでは、谷崎潤一郎文学碑や梅崎春生文学碑を巡り、風光明媚な坊津に惹かれ訪れた文豪の足跡を迎えることができます。このほか、やまびこ会では年に2回、トレッキングを開催。坊津に置かれている「坊ノ岬」「峰ヶ崎」2カ所の灯台を目指して、それぞれ歩きます。途中、遠方に見える開聞岳や硫黄島の眺望を楽しみつつ、春はスマイルやツバキ、

【坊津とは】かつて、伊勢の安濃津、筑前の博多津とともに日本三津とうたわれ、栄えた坊津のまち。古代、海上交通上の要地で、奈良時代には、奈良の都で東大寺に戒壇を設けたばかり唐招提寺を創建した僧侶・鑑真が、唐から渡日した際に上陸した地でもあります。

中世からは島津氏の中国・琉球貿易の根拠地でもあり、倭寇や遣明船の寄港地でもありました。海外貿易で賑わった坊津港とともに、まちは繁栄を誇り、室町時代の後奈良天皇によって勅願所とされた真言宗寺院の一乗院は、明治2年に廃仏毀釈で廃寺となったものの、寺跡に残る石造りの仁王像が往時の繁栄を現在へと伝えています。

江戸時代になると貿易港としての重要地は長崎へ移り、最盛期の勢いは衰えますが、薩摩藩の密貿易の拠点として貿易港の地位は保たれ、まちは栄えていました。

現在でも、当時の石垣、石畳、石の階段などが残り、斜面に建ち並ぶ家々を縫うように狭い路地がはしる坊津は、いにしえの面影を現在にまで色濃く残す情緒溢れるまちとして、訪れる者すべてを魅了してやみません。



豊富なメニューを用意

晩秋はツワブキやツバキを愛でることができ、参加者から好評を博しています。

トレッキングとは別途、まち歩き会も年に2回開き「ま

ち歩きマップ」を片手に名所を巡るほか、坊津ならではの加工品も紹介します。「坊津の華」と名付けられた天然塩を製造する工房では、塩づくりを体験することができ、子どもの体験学習には最適な環境となっています。釜で炊かれた海水が煮詰まり、塩とし

て結晶化していくようすは神秘的で、子どものみならず大人までも魅了します。珊瑚礁の生息地として有名な坊津の海は、山から滋養豊富な地下水も流れ込み、ミネラル分に富む塩ができるそうです。夕日が美しく海に映え、いにしえの歴史や文化に触れられる坊津の地なら、やまびこ会が活躍する場も今以上に広がっていくことでしょう。活動の動機について尋ねたところ、会長の鯨島昭一氏は一言、「坊津が好きだから」と語ってくれました。市民の情熱なくして官民協働はあり得ないことを、やまびこ会の活動は示唆しています。



【上】マップでは坊津の魅力を伝える7コースを提案【下】天然塩を製造する工房では、塩づくり体験が可能。手作りによる塩の結晶が美しい。



紹介するコーナーなどもあり、子どもから大人までが楽しく歴史や文化、風俗を学べます。2階の展望テラスへ上れば、国指定名勝「坊津」双剣石のベストビュー・ポイントとなっております。リアス式海岸による美しい景観が一望できます。観光ボランティアガイドの拠点を置くには、もってこいの立地条件です。

【2面から続く】民俗資料など、貴重な文化財が展示・公開されています。主な展示品としては、国指定重要文化財の「絹本着色八相涅槃図」、県指定文化財の「坊津一乗院聖教類」「杉戸」「扁額」。このほか、坊津の伝統行事を3面マルチ映像で紹介するコーナーなどもあり、

り、子どもから大人までが楽しく歴史や文化、風俗を学べます。2階の展望テラスへ上れば、国指定名勝「坊津」双剣石のベストビュー・ポイントとなっております。リアス式海岸による美しい景観が一望できます。観光ボランティアガイドの拠点を置くには、もってこいの立地条件です。

議会
トピックス

平成22年度に支給される子ども手当は、中学校卒業まで1人あたり月1万3000円で、給付費総額2兆2554億円となる。この財源について政府は当初、全額を国庫負担すると明言していた。しかし、22年度での子ども



長妻昭・厚労相

本会ではこのほど、各市議会から任意に提供された、3月定例会を中心とした意見書・決議の議決状況を(上)(下)にまとめた。今回掲載の(上)で最も多いのは、子ども手当の全額国庫負担を求める意見書108件。また、永住外国人への地方参政権付与の法制化に反対、慎重な対応を求めるものが105件と急増している。

3月定例会の
意見書・決議の状況
(上)

「子ども手当全額国庫負担」が最多

意見書・決議の議決状況 (上)

(22.1.1~4.30)

件名	意見書	決議
【税・財政】	【183】	【3】
○子ども手当の全額国庫負担を求める	108	—
○子どもの読書活動を推進するための予算確保	52	—
○電源立地地域対策交付金制度の交付期間延長	6	—
○その他	17	3
【地方行政・議会・選挙】	【181】	【15】
○永住外国人への地方参政権付与の法制化に反対、慎重な対応	105	3
○国として直接地方の声を聞く仕組みの保障	41	—
○国家公務員制度に準じた地方公務員制度の改革	12	—
○その他	23	12
【医療・保健衛生】	【162】	【1】
○国民健康保険に対する国庫負担の見直し・増額	35	—
○350万人のウィルス性肝炎患者の救済	22	—
○ヒブワクチン及び肺炎球菌ワクチンへの公費助成、定期接種化	19	—
○子宮頸がん予防ワクチンの公費助成	13	—
○保険でよい歯科医療の実現	11	—
○女性特有のがん検診推進事業の全額国庫補助継続	7	—
○その他	55	1
【教育・文化】	【104】	【4】
○幼児教育の無償化と保育サービスの充実	24	—
○教員免許更新制の存続	22	—
○学校耐震化推進と財政支援措置	8	—
○「高校無償化」制度の朝鮮学校への適用	8	—
○教育公務員特例法の早期改正	8	—
○栄養教諭の配置促進	7	—
○その他	27	4
【農林・水産】	【168】	【0】
○生産性の高い競争力に富んだ農家の育成	30	—
○食料の自給力向上と、食の安全・安心の回復に向けた食品表示制度の抜本改正	27	—
○EPA・FTA推進路線の見直しを求め、日米FTAの推進に反対	19	—
○農業農村整備事業の予算確保	16	—
○漁港・漁場・漁村の整備促進	13	—
○米価の下落に歯止めをかけ、再生産できる米価の実現	10	—
○食料供給力の確保に必要な農業生産基盤整備の促進	8	—
○土地改良事業予算の確保	7	—
○その他	38	—
【公害・環境保全】	【25】	【1】
○すべての石綿健康被害の早期救済と万全な対策	11	—
○地球温暖化対策基本法の制定	3	—
○プルサーマル計画の中止・慎重な対応など	3	—
○その他	8	1
【合計】	【823】	【24】
【総合計】	【1,839】	【67】

手当の支給方法は、現行の児童手当と併給して行うとされているが、地方・事業主にも負担がかかってくる。政府は22年度限りの暫定的措置として

あるが、地方の意見を十分に求めている。

このため意見書では、23年度以降の子ども手当について▽国の責任として実施し、その費用は全額国庫負担▽長期的な財源確保の展望の提示▽現金の直接支給だけではなく、子育てをしやすい環境整備の推進▽制度設計に当たっては、国と地方の役割分担のあり方を明確化—などを求めている。

聞くこともなく一方的に地方にも負担を求める結論を出している。

欧州都市行政
調査団が出発

などのテーマに沿った各都市の特色ある施策等について調査を行う。

日程等は次のとおり。

【調査期間】6月30日(水)

【7月8日(木)

【参加市数・人数】9市・11人

【主な訪問先(予定)】

【イギリス】ロンドン、ミルトン・キーンズ市議会▽フィ

【フランス】パリ市議会▽ド

【ドイツ】ベルリン市議会▽フ

【オランダ】アムステルダム市議会▽

【イタリア】ローマ市議会▽

【スペイン】バルセロナ市議会▽

【ポルトガル】リスボン市議会▽

【ギリシャ】アテネ市議会▽

【トルコ】イスタンブール市議会▽

【ハンガリー】ブダペスト市議会▽

【チェコ】プラハ市議会▽

【スロバキア】ブラチスラヴァ市議会▽

【ポーランド】ワルシャワ市議会▽

【ハンガリー】ブダペスト市議会▽

【スロバキア】ブラチスラヴァ市議会▽

【ポーランド】ワルシャワ市議会▽

【ハンガリー】ブダペスト市議会▽

【スロバキア】ブラチスラヴァ市議会▽

【ポーランド】ワルシャワ市議会▽

【ハンガリー】ブダペスト市議会▽

【スロバキア】ブラチスラヴァ市議会▽

【ポーランド】ワルシャワ市議会▽

【ハンガリー】ブダペスト市議会▽

【スロバキア】ブラチスラヴァ市議会▽

【ポーランド】ワルシャワ市議会▽

【ハンガリー】ブダペスト市議会▽

【スロバキア】ブラチスラヴァ市議会▽

【ポーランド】ワルシャワ市議会▽

【ハンガリー】ブダペスト市議会▽