

全国

ぜんこく  
しぎかいじゅんぼう

平成20年  
(2008年) 10月15日  
毎月3回5の日に発行

第1703号  
定価 1部20円

発行 全国市議会議長会  
〒102-0093  
東京都千代田区平河町2-4-2  
代表 TEL 03(3262)5234  
句報 TEL 03(3262)2309  
発行人 大竹 邦実  
<http://www.si-gichokai.gr.jp>

# 市議会旬報

## 官邸で麻生首相と面談

### 石川本会副会長らが緊急申し入れ

本会の石川隆二・副会長（川越市議会議長）ら地方六団体の代表は10月3日、首相官邸で麻生太郎首相らと面談。六団体の会長連名による「地方税の減収補てん措置の速やかな実現を求める緊急申し入れ」を手渡した。

この申し入れは、臨時国会（9月24日開会）へ提出された「地方税等減収補てん臨時交付金に関する法律案」の早期成立を求めるもの。閣議決定を経て9月29日、政府は減収補てん法案と補正予算を提出していた。

力を一般財政ベースで表す指標。基準財政需要額から基準財政収入額を差し引いた額が、普通交付税として交付される。市町村の場合は、基準税率（75%）で計算した法定普通税、自動車取得税交付金の75%、地方道路譲与税の100%などが該当する。

また、六団体の申し入れでは、臨時交付金の支出に必要となる「平成20年度補正予算」の早期承認を国会に対し促すよう、併せて求めた。

このほか、当日は官邸内で、内閣官房の河村建夫・長官、松本純・副長官、鴻池祥肇・副長官、漆間巖・副長官（事務）に対しても申し入れを行った。



本会から石川副会長（右）が出席

法案が成立すれば、先の通常国会（1月18日～6月21日）で道路特定財源関連法案の成立が遅れ、地方財政に生じた巨額の歳入欠陥が、臨時交付金によって穴埋めされる。交付金総額は656億1900万円。



あいさつする鍋木委員長

## 委員長に鍋木川崎市議長

### 国会対策委員会が始動

全国市議会議長会（会長 藤田博之・広島市議会議長）は10月6日、東京・全国都市会館で国会対策委員会を開き、正副委員長を選任すると



鍋木茂哉・国会対策委員長（川崎市）

ともに、平成21年度政府予算編成に向けた重点要望項目を決定した。

委員長に鍋木茂哉・川崎市議会議長が、副委員長には星秀雄・江別市議会議長と今岡一朗・出雲市議会議長が就任。本会の要望実現に向け、政府・国会などに働き掛けていく決意を述べた。

要望項目では、税源移譲などによる偏在性の少ない地方税法系の構築、地方交付税の増額、地方債資金の所要額確保などを求めている。

【2面に関連記事掲載】

10月15日現在の市数  
806市

うち		
指定都市	17市	
指標市	39市	
中核市	43市	
特例市	684市	
一般市区		23区
特別		

10/6  
熊本市が編入合併

10月6日、熊本市が富合町を編入合併した。これにより同市は、人口約67万1000人、面積286.82平方キロ、議員定数49人（定数特例）となった。

# 20年度 総務大臣表彰19人

## 市町村議長12年以上で

総務省は10月3日、東京・全国町村会館で「平成20年度市町村長及び市町村議会議長総務大臣表彰式」を行った。式典には本会から、石川隆二・副会長(川越市議会議長)が、来賓として参列した。

この表彰は市区町村の首長として20年以上、市区町村の議会の議長として通算12年以上在職し、地方自治の発展に功労があつたと認められる者に対し贈られる。

本年度の該当者は、市町村長13人、町村議会議長6人、合計19人が表彰された。な



左から2人目が石川本会副会長

お、市議会議長としての表彰該当者はなかった。

式典では、鳩山邦夫・総務大臣の代理として出席した、瀧野欣彌・総務事務次官が式辞を述べたのち、被表彰者へ表彰状と記念品の贈呈が行われた。

また、衆参両院議長らの祝電が披露されたのち、被表彰者代表が謝辞を述べ、式典は

終了した。

同表彰式は「都道府県議会議長及び市町村議会議長自治大臣表彰式」として、平成4年度から実施。6年度からは「市町村長及び市町村議会議長自治大臣表彰式」に名称が変更され、市町村の「首長」と地方議会議長が同時に自治大臣から表彰される形態へと改められた。

13年1月6日の省庁再編以降は、「自治大臣」の職務を「総務大臣」が包括することとなり、現在に至っている。

## 医療政策セミナーを開催

### 地域医療の確保に向けて 病院協

全国自治体病院経営都市議会協議会(会長 田中弘光・松江市議会議長)は10月9日、東京・都市センター会館で「地域医療政策セミナー」を開催した。協議会加盟市の議長、議員や自治体病院関係者約350人が参加し、病院経営の危機的な現状を打開するための方策を探った。

同セミナーは、自治体病院が地域医療の中心的役割を果たすためには、議員・議会と

して何をなすべきかを考えるため、毎年開催している。4回目となる今回は、厚生労働省医政局総務課長の深田修氏が「安心と希望の医療確保ビジョン」、城西大学経営学部准教授の伊関友伸氏が「試練の時代の自治体病院経営」について講演を行った。

伊関氏は講演の中で、議員の発言が医師の退職を招く引き金となる危険性に言及し、「病院経営に関しての正しい

## 交付税の増額と機能強化

### 国対委が要望項目決定

国会対策委員会の所管事項は、総会、評議員会、理事会のほか、地方行政、地方財政委員会など他の委員会で、それぞれ決定された要望事項の実現促進を図ること。

このため委員については、各地方部会の推薦を受け定期総会で選任される9人の委員に加え、政府・与党の要職にある者と関わりのある議長に

対し会長が委嘱している。会長指名による委員の委嘱は8月27日に行われ、江別市 大野市 武蔵村山市 港区 川崎市 高崎市 桐生市 船橋市 袋井市 京都市 福知山市 飯塚市 唐津市 鹿児島市 の各議長14人が就任した。

10月6日の委員会では、平成21年度政府予算編成に対す

る重点要望項目として、都市税制改正 地方交付税の増額と機能強化 地方債資金の所要額の確保 の3つの柱を掲げ、税制改正や地方財政対策に対し要望運動を行うことを決定した。また今後の会議日程や、要望事項の実現を図る実行運動の方法などについて協議した。

このほか当日は、総務省自治財政局の高田寛文・財務調査課長から「地方公共団体財政健全化法と会計の整備」についての説明を聴取した。



知識を身につけておく必要がある」と指摘した。

また、深田氏からは、大学医学部の医師派遣機能低下など、医師不足問題の背景や、対策について説明があった。

## 議会人事

議長	八幡浜 上田竹則(9・8)	副議長	八幡浜 大城一郎(9・8)
箕面	牧野芳治(9・9)	小浜	上野精一(9・9)
交野	堀 憲治(9・9)	箕面	田代初枝(9・9)
高砂	中須多門(9・9)	交野	黒田 実(9・9)
土佐清水	形岡 一(9・9)	高砂	横山義夫(9・9)
安芸	小松文人(9・17)	土佐清水	瀧澤 満(9・9)
葛飾	池田ひさよし(9・18)	安芸	米田佐代子(9・17)
能美	金森修栄(9・19)	八潮	織田 一(9・19)
八潮	広沢 昇(9・19)	長野	小林紀美子(9・22)
和光	山口慶子(9・22)	和光	野口 保(9・22)
常陸太田	黒沢義久(9・24)	常陸太田	茅根 猛(9・24)
八街	山本邦男(9・24)	八街	加藤 弘(9・24)
水見	地家太一(9・25)	館林	野村晴三(9・25)
館林	高山吉右(9・25)	香美	石川彰宏(9・25)
		七尾	杉本忠一(9・26)
		裾野	瀧本敏幸(9・26)

### 地方議会制度について

## 地制調小委が論点整理

第29次地方制度調査会は、9月30日と10月7日に専門小委員会を開き、地方議会の権能強化など、議会制度のあり方について論点を整理した。

専門小委では論点を、第1. 議会の団体意思決定機能や監視機能の向上策、第2.

第1. ①(略)

② 議会の監視機能

【論点】

監査委員について、仮に議選委員を廃止するのであれば、議会が監視機能を十分に果たせるよう、議会に実地検査権を付与するなど議会の監視機能向上のための方策が必要ではないか。

監査委員を通してやるのではなく、独自に議会として執行機関を監察する機能を強化するため、議会に実地検査権を付与するべきではないか。

議会の調査権について、いわゆる少数者調査権を認めることをどう考えるか。

【検討の視点】

議会に実地検査権を付与す

「第3. 幅広い層が議員活動できるための環境整備」に分類。「第1」では①議決事件②議会の監視機能③議会に経営状況の報告を要する法人の範囲の拡大などを掲げた。各項目は「論点」「検討の

ることについて、どのように考えるのか。

現行制度上、議会が実地検査を行う必要があるときには監査請求によるべきであるとされてきたが、議会の実地検査権と監査請求権の関係をどのように考えるのか。専門的

# 議会制度のあり方に係る論点(抜粋)

知識経験を有した監査委員による監査と議会の監視機能との役割分担をどう考えるか。

調査権は議会としての意思決定によって発動されるものであるが、その意思決定がなされるまでの過程のあり方に関しては、少数者の意向にも

視点「対応策の検討」で構成され、今後の審議の叩き台となる。ただし現時点で、すでに論点「第1」の②③「左掲」については、拡充強化が図られる方向で大筋合意が得られている。10月28日に開かれる次の会合で詰め、議論を行い、論点をまとめ上げる予定。

地方議会の権能強化については本会でも、5月28日に開催された第84回定期総会で

配慮した運用方法があり得るのではないか。

【対応策の検討】

議会の監視機能を向上させるため、実地検査権を付与することが考えられないか。その場合、議会の監査請求権をどう考えるのか。

議会の意思決定がなされるまでの課程において、少数者の意思をどのように汲み上げ実現していくかについては、各地方議会で様々な運用が考えられないか。

③ 議会に経営状況の報告を要する法人の範囲の拡大

「地方議会の権能強化に関する決議」第1691号掲載「を採択し、要望事項の実現に向け関係方面へ働き掛けるなど、精力的に活動してきていた。

専門小委が7月29日、地方議会3団体を対象に実施したヒアリングでは、本会から地方分権・道州制調査特別委員長である多賀谷俊史・大阪市長が出席。専門小委から

【論点】

議会に経営状況の報告を要する法人等の範囲については、監査委員の監査の対象となるものと同じく、当該団体が資本金、基本金その他これらに準ずるものの4分の1以上を出資している法人等に拡

大することはできないか。

【検討の視点】

長は、2分の1以上出資法人等の経営状況を調査する権限があり、これを前提として議会に法人の経営状況を報告している。議会への報告の前提となる長の調査権の対象範

围を拡大させることについて、どのように考えるか。

1つの意見として示されていた「議会選出監査委員の廃止」を行うのであれば、議会へ実地検査権を付与すべきと訴えていた。

監視機能を強化するため、「実地検査権を議会へ付与すべき」との認識が醸成されたのは、本会活動の成果が実ったもの。本会では今後も引き続き、専門小委の審議の行方を注視していく。

困を拡大させることについて、どのように考えるか。

現行制度上も、議会は、監査請求権を行使することにより、地方公共団体の出資割合が4分の1以上の法人等について出納その他の事務の執行の監査ができるが、さらに経

営状況の報告を要する出資法人等の範囲を拡大することについて、どう考えるのか。

会社法の規定等に基づく一般出資者の権利以上の権利を、特別に地方公共団体にのみ付与することについて、どう考えるか。

出資割合が2分の1未満の法人等に関して、長が任意で議会にその経営状況を報告している地方公共団体もあるようであるが、法人の独立性や自主性を確保する観点から、経営状況の報告を要する法人の範囲を法令上一律に拡大することについて、どう考えるか。

### 行事予定

- 11月11日 建設運輸委員会
- 正副委員長会議(午後3時、尾道市)
- 11月13日 全国市議会議長会
- 基地協議会(理事會(午前11時、日本都市センター会館))
- 11月13日 全国市議会議長会
- 相談役会議(午後2時半、食糧会館)

【対応策の検討】

長の調査権の対象を4分の1以上出資法人等に拡大するとともに、長が議会に経営状況の報告を要する出資法人等の範囲を、現行の2分の1以上法人等から4分の1以上法人等にまで拡大することについて、どのように考えるのか。

# 市政 ニュース



信楽といえば「たぬきさん」

11/8

## たぬきさんの休日制定

甲賀市(滋賀県)

甲賀市は平成16年10月1日、水口町、土山町、甲賀町、信楽町が合併し、誕生したまちです。旧4町のうち信楽町は狸の置き物で有名な信楽焼の産地となっています。なんとなく憎めない顔立ちをした狸の置き物。この愛嬌のある姿かたちは、笠川

難を避ける 大きな目||周囲を見渡し正しい判断 徳利||人徳 など「八相起縁」と呼ばれる8つの縁起を表したものです。縁起をかついで日夜、居酒屋や寿司屋、旅館などの玄關で頑張り続ける「たぬきさん」。そのたぬきさんを1年に1日だけ休ませてあげる「ほっとするたぬきの休日 たぬき休むでえ(DAY)」の実施を、甲賀市の実行委員会では計画しています。

たぬきさんを休ませてあげる日は、8つの縁起にちなみ11月8日。11月1日から9日

### 全国から寄せられた たぬきの休ませ方のアイデア

#### 【寝ている】

○おやすみアイマスクたぬきにかぶせるアイマスクを募集、もしくは地域の学校、施設、企業などにつくってもら。目を自由に書いたアイマスクを作成、たぬき休むでえにはたぬきにかぶせて、作品展示もかねたお休みにとってもら。○ハンモックでねてもら。○寝ている目のシール(色んなバリエーション)を貼ってあげてわ?鼻ちょうちんのシールも付けたら笑えるね。

#### 【お酒を飲む】

○この日だけは、ちょっと一杯でなことで、ほったたを赤くする。○手に掲げているだけではなく、たまにはまあ一杯!お釈迦様への甘茶掛けならぬたぬきへの日本酒掛けなんてどうです?まさに、浴びるほど飲む!

#### 【隠れる】

○天然素材の「わら」でかぶせるのがいい。田舎っぽさを出したいと思います。○顔を隠す。お面をつけてお面には「たぬき休み中」と書いてある。

#### 【お風呂に入る】

○かつての特産品である火鉢をお風呂に見立てて、入浴させてはいかがでしょうか?○ゆかたを着せて頭か肩に日本手ぬぐいをのせ片手に風呂桶を待たせれば出来上がり。○まめしぼり(てぬぐい)のをつける。

#### 【化ける】

○きつねのお面をかぶっておく「たぬきじゃないもん、きつねだもん」。○尻尾を全部シマシマにして、1日だけアイグマさんにする。

#### 【楽しむ】

○年に1度のパーティーを開いてあげる。机を囲んだり、椅子に座ったり(たったり?)、あるいは、ソファに横になったりするなどしているゆったりした雰囲気を作り出す。○タマには家族旅行でもさせてあげては如何でしょうか?○「旅行に連れて行ってあげて!」とって売る。○南の島に出かけているような雰囲気に見せる。ビーチパラソル、サングラス、ショートパンツでリゾート気分満喫。

をイベント期間とし、狸囃子の演奏、窯元の工場開放見学、狸の祠めぐりなどが計画されています。実行委員会ではイベントの実施に先駆け、たぬきさんの休ませ方についてアイデアを募集。たぬきさんの愛好家

組織する「日本たぬき学会」の協力を得て、全国から多くの声が寄せられました。たぬきさんの疲れを取るため、寝てもらうのに必要なアイマスクの作成も、1つのアイデアとして寄せられました

た。そこで実行委員会では、保育園や幼稚園に通う子どもらに白紙のアイマスクを配り、奔放な発想に基づくマスク作成をお願いしました。子どもらが作成したマスク

が装着した状態で展示されます。作品展示も兼ね、実際にお休んでもらおうという趣向です。信楽では、どこへ行っても出会うたぬきさん。だからこそ逆に、たぬきさんがいない信楽を演出することで、信楽の新たな発見があるのではないかと。実行委員会では、自らが住むまちを再認識する機会として、役立てたい考えです。



たぬきの休ませ方を全国から募集

### 各市のニュースを募集

「全国市議会旬報」では、各市のニュースを募集しています。全国の自治体の中でも先進的な取り組み、ユニークな条例、自慢のイベント、地域のお祭りなど、お寄せいただく情報のジャンルは問いません。ご提供いただいた情報につきましては、本紙編集担当職員が記事を作成し、議会ニュースあるいは市政ニュースとして紙面で紹介いたします。本紙をPRの場として活用されてみてはいかがでしょうか。(問合せ先) 全国市議会議長会調査広報部 旬報担当 松下・千葉まで ☎03(3262)2309

お知らせ  
本紙10月25日付第1704号は、第1705号と併せ、11月5日付第1704・05号として発行します。