

全国

ぜんこく  
しぎかいじゅんぽう

平成20年  
(2008年) 1月15日  
毎月3回5の日に発行

第1675・76号  
定価 1部20円

発行 全国市議会議長会  
〒102-0093  
東京都千代田区平河町2-4-2  
旬報 TEL 03(3262)2309  
発行人 大竹 邦実  
<http://www.si-gichokai.gr.jp>

# 市議会議報



世界遺産・厳島神社 (写真: 広島市提供)



## 年頭にあたり

全国市議会議長会会長  
**藤田 博之**  
(広島市議会議長)

新年おめでとうございます。  
皆様方には、希望に満ちた新春をお迎えのこととお慶び申し上げます。  
平素より、全国市議会議長会の運営に格別のご理解とご協力を賜り、厚くお礼申し上げます。

さて、昨年は本会がかねてから求めて参りました第二期地方分権改革がスタートした大変重要な年となりました。4月に設置された地方分権改革推進委員会は、今春から順次政府に対して勧告を提出することとなっておりますが、本会としても審議を注視し、地方の意見が十分に反映されるよう努力して参りたいと考えております。また、昨年は、いわゆる地域間格差の是正が大きな課題として取り上げられた年でもありました。本会をはじめとする地方六団体は、これの解決に向けて地方税の偏在是正とあわせて、地方交付税の増額及び財源保障・財源調整機能の強化を強く求めて参りました。活力ある日本を創造するためには第二期地方分権改革を着実に推進し、偏在性の少ない地方税体系を構築するなど、地方が自らの創意工夫を存分に発揮できる行財政基盤を確立することが不可欠であり、今後とも引き続き国に対し真の地方分権の実現を強く求めて参る所存であります。

一方、地方分権改革の進展に伴い、議会の果たすべき役割はますます重要となつてきており、昨年7月に発足した第29次地方制度調査会においても、今後、議会制度のあり方について本格的な審議がなされることとなっております。我々市議会が市民の期待と信頼に応え、機能を十分に発揮していくには、議員一人ひとりがその責務を自覚し、議員活動にまい進するとともに、議会制度の改革が不可欠であると考へております。本会としても昨年11月の第83回評議員会におきまして「地方議会の権能強化に関する決議」と「地方議会議員の位置付けの明確化に関する決議」を決定したところであります。

私は新たな年を迎えるにあたり、決意も新たに、真の地方分権を推進し、新しい時代にふさわしい魅力と活力にあふれた社会の実現に向け全力で取り組んでいく所存でありますので、どうか皆様方のご支援をお願い申し上げます。  
結びに、各市、各市議会のご発展と皆様方のご健康とご活躍を心から祈念申し上げます。新年のご挨拶とさせていただきます。

新年、あけましておめでとう、ございます。

昨年は、能登半島地震、新潟県中越沖地震などの自然災害が多発し、多くの方が犠牲になりました。被害に遭われた方々に対して、心からお見舞い申し上げます。

さて、総務大臣に就任してから初めての正月を迎えました。

私は、福田内閣が目指す「自立と共生」を政策の基本にしつつ、「希望と安心」の国づくりに向け、総務大臣として、各般の施策の推進に取り組みます。

総務省は、国民生活に密着した幅広い行政分野を担っており、いずれもこれからの日本にとって極めて重要な分野であると考えております。昨年4月までの3期12年間の岩手県知事としての地方での経験を生かし、新たな視点で改革に全力で取り組んでいきたいと考えております。

こうした考え方の下、「地方の元気が日本の力」を私の基本理念として、地方と都市の格差の拡大を防ぎ、地方の活力を取り戻すため、地方の声を耳を傾け、地方の再生に全力で取り組むとともに、地方自治体に対する一層の権限移譲、地方税財政の改革に取り組んでまいります。また、年金記録問題について、年金記録確認第三者

委員会等において、精力的に取り組んでまいりたいと考えております。さらに、平成23年の完全デジタル元年に向け、更なる通信・放送分野の改革を全力で推進してまいります。

以下、各分野の具体的な取組について述べさせていただきます。地方分権、地方行政改革の推進については、地方の自由度を拡大し、責任をもって行政を実施できる「地方が主役の国づくり」を目指していくことが重要です。昨



総務大臣

### 増田 寛也

平成20年 年頭あいさつ

進めるとともに、国の地方支分部局の抜本的な見直しに取り組んでまいります。

また、市町村合併については、平成11年3月に3232あった市町村が本年7月には1788となる予定であるなど、相当程度進展しています。総務省としては、引き続き市町村合併を推進するとともに、合併後の市町村のまちづくりを支援します。

地方行革については、集中改革プランの着実な実施を促すとともに、地方行革新指針に基づき行政改革を一層推進します。

地方公務員の定員については、引き続き、5年間で国の行政機関の5・7%の定員純減と同程度の定員純減の取組を推進します。また、給与についても、一層の適正化や、国の給与構造改革を踏まえた取組等を更に徹底してまいります。

の徹底と退職管理の適正確保を図ってまいります。

地方財政については、全国どのような地域であっても一定水準の行政サービスを提供できるようにするとともに、地方の再生に向けて自主的・主体的に活性化施策に取り組めるよう、地方税、地方交付税等の一般財源総額を確保してまいります。

また、地方公共団体の財政の健全化に関する法律の円滑な施行に努めるとともに、第三セクターの経営改革や公立病院

改革の取組などを支援します。

の税源偏在の是正に早急に対応するため、消費税を含む税体系の抜本的改革が行われるまでの間の暫定措置として、法人事業税の一部を分離し、地方法人特別税及び地方人特別譲与税を創設することにより、偏在性の小さい地方税体系の構築を進めてまいります。

なお、この偏在是正策によって生じる財源を活用し、地方再生・地域活性化のための地方交付税特別枠を創設し、市町村に配慮した重点配分を行います。

さらに魅力ある地方の創出を一層促進するため、「頑張る地方応援プログラム」において、地方交付税等の財政支援に加えて、新たに先進市町村や民間の人材派遣、研修等を実施し、地域の人材の育成・活性化を支援してまいります。

都市から地方への移住・交流の促進を図るとともに、時代に対応した新たな過疎対策を検討してまいります。

このように総務省の抱える課題は、大変幅広い分野に及んでおります。今後も総務省の総合力を生かして、国民の皆様の目線に立つて各般の施策を着実に推進し、これからの生活がますます豊かなものとなるよう努力していきます。

本年も皆様の御支援・御協力をよろしく申し上げます。

平成20年度地方債計画の概況

区分	平成20年度 (A)	平成19年度 (B)	増減額 (A) - (B) (C)	増減率 (C) / (B) x 100
普通会計分	億円 96,055	億円 96,529	億円 474	% 0.5
通常分	46,373	48,379	2,006	4.1
特別分	49,682	48,150	1,532	3.2
臨時財政対策債	28,332	26,300	2,032	7.7
財源対策債	15,400	15,900	500	3.1
退職手当債	5,900	5,900	0	0.0
調整(不交付団体分)	50	50	0	0.0
公営企業会計等分	28,721	28,579	142	0.5
総計	124,776	125,108	332	0.3
通常分	75,094	76,958	1,864	2.4
特別分	49,682	48,150	1,532	3.2

20年度 地方債総額 0.3%減に 5年連続マイナス

総務省は12月24日、地方自治体の地方債発行見込み額を示す平成20年度の地方債計画をまとめた。

地方債の発行総額は、地方の行政改革や財政健全化の推進などにより、0.3%減(前年度比、以下同じ)の1兆4776億円となる見込みで5年連続のマイナス。うち普通会計分は0.5%減の9兆6055億円、公営企業会

(注) 1 「調整(不交付団体分)」は、国庫補助負担金の一般財源化に伴う影響額に係る不交付団体への資金手当分である。  
2 公営企業会計等分はすべて通常分である。

計等分は0.5%増の2兆8721億円となった。

普通会計分のうち、投資的事業の関連経費を賄う通常分は、公共事業などの抑制により4.1%減の4兆6373億円に縮小。一方、一般財源の収支不足を補う特別分は、3.2%増の4兆9682億円となった。

このうち、地方交付税の不足を補う臨時財政対策債は、7.7%増の2兆8332億円を計上。この措置により、20年度から創設される地方交付税特別枠の財源も確保された。また、通常債の充当率の臨時的引き上げなどにより増発される財源対策債は、3.1%減の1兆5400億円となった。

このほか19年度に引き続き、公債費負担軽減対策が講じられる。対象となるのは、徹底した総人件費の削減等を含むとする「財政健全化計画」か「公営企業経営健全化計画」を策定している自治体。

21年度までの3年間で5兆円程度の公的資金(旧資金運用部資金、旧簡易生命保険資金、公営企業金融庫資金)の補償金免除繰上償還等を行

い、過去に年利5.0%以上で借り入れた高金利の地方債負担の軽減が図られる。その財源を確保するため、民間等資金による借換債の発行も認められることとなった。

自治体への新たな支援措置として、「公立病院特例債(600億円)」も創設された。病院事業の営みにより多額の不良債務を抱える自治体に対し、同特例債の発行を認める。償還期間は概ね7年以内。

起債年度は20年度に限られる。病院事業の19年度決算で不良債務比率が10%以上などの制約があるものの、

この措置が講じられたことにより、現在の不良債務を長期債務に振り替え、計画的に解消を図る道筋が示された。

市場公募地方債については、地方債計画総額に占める構成比率を前年度と同率の27.2%とし、3兆4000億円の発行を見込んでいる。

うち全国型市場公募地方債は3兆500億円、住民参加型市場公募地方債は3500億円を、それぞれ見込んでいる。

なお、20年10月の地方公営企業等金融機構発足に伴い、その資金として1兆1230億円が計上されている。

成人式の原型ともいえる「元服の儀」は、7世紀の天武天皇の時代からあったという。

皇族や貴族の子息が、15歳

成人の日

1月の第2月曜日

前後になると髪型を改めて烏帽子(えぼし)をかぶり、大人として扱われるようになる。節目が「元服の儀」である。

後には武士にも、また江戸時代になると庶民の間にも広まった。女性の場合は、長い髪を結び上げる「髪上げの儀」や、眉を落としたりお歯黒をつけたりする儀式を行った。

ところで、成人の日は19

99年までは1月15日に固定されていた。これは古来、小正月(1月15日)に元服の儀を執り行ってきたことに由来するといふ。

しかし、ハッピーマンデー制度の導入に伴い、2000年からは1月の第2月曜日が「成人の日」となった。これにより、その年の1月8日から14日までの月曜日に該当する日移動することになった。

祝日法が改正されない限り、1月15日が「成人の日」になることは、もうない。



時の話題

議会人事

- 議長 佐藤正雄 (12・7)
- 副議長 中西利雄 (12・18)
- 金沢 陶山憲秀 (12・18)
- 朝霞 西尾彦和 (12・18)
- 五條 横堀大輔 (12・19)
- 射水 賀原基和 (12・19)
- 柳井 館 勇将 (12・20)
- 高岡 杉浦誠一 (12・20)
- 松戸
- 副議長
- 金沢 増江 啓 (12・18)
- 射水 堀 義治 (12・19)
- 五條 太田好紀 (12・19)
- 柳井 石丸東海 (12・19)
- 高岡 水口清志 (12・20)
- 松戸 長谷川 満 (12・20)



# 市政 ニュース

1/25~2/17

## 支笏湖水濤まつり開催

千歳市(北海道)

清冽な千歳川が市内を流れる千歳市は、川の源流であり、湖畔を豊かな緑の森林に彩られた「支笏湖」を擁するまちです。昭和24年に国立公園の指定を受けた支笏湖は、日本最北に位置する不凍湖であり、湖として我が国第2位となる360mの最大深度を誇っています。

また支笏湖は、ユニセフなどが主催し、その年の主要国首脳会議(サミット)で議論される国際問題について、子どもたちの視点で話し合う「ジュニア8サミット」の2008年開催地(7月1日~10日)にも選ばれています。

この日本を代表する支笏湖で毎年、1月下旬から開催される、北海道の冬を代表する名物イベントとなっているのが

「千歳・支笏湖水濤まつり」です。「水濤」とは、氷のオブジェのこと。オブジェとして湖水から造られた氷像が湖畔に並び立ち、観光客を迎えます。

昼は「支笏湖ブルー」と呼ばれるナチュラルブルーに輝き、夜は色とりどりのライトに照らされる氷像が、昼夜を問わず「氷と光が織りなす幻想の世界」へと誘い、観る者



湖畔に立ち並ぶ氷のオブジェ



1/31~2/2には「ふゆピア・フェア in 千歳」も開催

すべてを魅了します。

今年の氷濤まつりの開催期間は、1月25日から2月17日までの24日間。今年で30回目の開催を迎える節目のまつりに向け、氷像制作に携わる10名のスタッフも気合いが入ります。

氷像の制作は昨年11月21日から開始されており、まつり本番まで24時間体制で続けられます。

「支笏湖ブルー」が織りなす氷像群の美しさを体験するため、皆さんも千歳へ足を運んでみてはいかがでしょう。息を飲むほどの美しさに、自然と感動がこみ上げてくることで

しょう。

まつり会場へお出掛けの際は、防寒対策をお忘れなく。会場周辺には様々な泉質の湧った支笏湖温泉もありますので、まつりを堪能したのち湯に浸かり、凍えた体を温めるのもお勧めです。

なお、千歳市では氷濤まつり開催期間のうち1月31日から2月2日にかけて、北海道での「快適な冬の生活環境」の実現を目指す「2008ふゆピア・フェア in 千歳」を開催します。このフェアは、克雪・利雪の現状や課題を幅広く扱う複合イベントです。

23回目の開催を迎える今回のフェアは「雪と仲良くすることは、地球と仲良くすることでした」がテーマ。冬期の暖房や雪処理などでCO2排出量が多い北海道において、「冬の快適さ」「環境問題」を両立させるため、シンポジウムの実施などを通して解決の糸口を探っていきます。氷濤まつりと併せ、立ち寄られてみてはいかがでしょうか。

### 1/1 高知市が編入合併

1月1日、高知県高知市が春野町を編入合併した。これにより同市は、人口約34万3000人、面積309.22平方キロ、議員定数44人(定数特例)となった。

### 1/15 豊川市が編入合併

1月15日、愛知県豊川市が音羽町と御津町を編入合併し

### 1月15日現在の市数

806市	
うち	
指定都市	17市
核都市	35市
特例市	44市
一般市	687市
特別区	23区

た。これにより同市は、人口約15万9000人、面積150.70平方キロ、議員定数35人(定数特例)となった。

### 行事予定

- 1月31日 全国自治体病院経営都市議会協議会(正副会長・監事・相談役会議(午後3時、全国都市会館))
- 2月4日 全国市議会議長会(正副会長会議(午後4時半、水戸市))
- 2月4日 産業経済委員会(正副委員長会議(午前10時半、名古屋))
- 2月6日 全国市議会議長会(正副委員長会議(午後2時半、砂防会館))
- 2月7日 全国市議会議長会(正副会長会議(午前9時半、全国都市会館))
- 理事会(午前10時半、同)
- 評議員会(午後1時半、日本都市センター会館)
- 2月8日 市議会議員共済会(理事会(午前10時半、日本都市センター会館))
- 代議員会(午後1時半、同)
- 2月8日 建設運輸委員会(委員会(午後1時半、全国都市会館))

### 電話番号等変更

泉大津市(大阪府)  
0725(33)9449  
(議事事務局直通)  
ファックス番号は変更なし