

原子力発電所事故災害への対応について

東 北 部 会 提 出

東日本大震災及び東京電力福島第一原子力発電所事故の発生から 13 年余が経過しましたが、今なお、多くの住民が避難生活や放射能に不安を感じる生活を余儀なくされています。

被災自治体においては、一日も早い安全・安心の回復と住民生活の安定を図るために復旧・復興の取組を鋭意進めてきていますが、被災者の生活再建、住民の健康管理、風評対策に加え、放射性物質トリチウムを含むALPS処理水の処分など、依然として乗り越えなければならない課題は山積しております。東日本大震災及び原子力災害は、世界で初めての事例となる災害であるという考えに立ち、迅速かつ柔軟な対策を講じるとともに、被災者の立場と視点に立ち、あらゆる対策を継続的に講じていく必要があります。

つきましては、被災地が真の復興を成し遂げられるよう、また、地方の創意工夫が反映された地方創生が可能となるよう、下記の事項について特段の措置を講じるよう要望いたします。

記

1 復旧・復興の加速に向けた予算の確保等について

- (1) 原子力災害からの創造的復興を成し遂げるため、今後も国が前面に立って、風評払拭や健康管理、心のケアなどに取り組むこと。
- (2) 実施計画に基づく除染が完了し、放射性物質汚染対処特別措置法に基づく「汚染状況重点調査地域」の指定解除後においても、人への健康影響等が懸念されると思われる箇所が新たに判明した場合には、リスクコミュニケーションによる不安解消や線量低減化をはじめとした環境回復措置について、持続的な支援策を講じるとともに、将来的に国の責任において実施すること。
- (3) 震災により被災した福島県全体の復興・創生を加速するため、「津波・原子力災害被災地雇用創出企業立地補助金」における補助対象要件の拡充・見直しを行うこと。

2 除染の推進及び除染土壌等の適切な運用管理等について

- (1) 山林の除染手法に関する調査研究を強化し、除染により発生する廃棄物の減容化技術も含め効率的で効果的な除染手法を早期に確立すること。

- (2) 現場保管における搬出困難事案の解消について、制度設計と財源の確保を行うこと。

また、将来的に、搬出困難事案の対応について国の責任において最後まで実施すること。

- (3) リアルタイム線量測定システムの配置の適正化にあたっては、関係自治体や地域住民の意向を十分に踏まえ、理解を得ながら、配置基準や諸手続きを示すこと。
- (4) 仮置場等の土地返還後、農地の機能回復が十分に図られない場合の補完費用の財政措置について柔軟に対応すること。

また、従前と比較して農作物等の減収等が生じた場合における損失について財政措置を講じること。

- (5) 除去土壌等の福島県外での最終処分に向けた計画を提示すること。
- (6) 東京電力福島第一原子力発電所事故に起因する放射性物質による汚染への対応について、安全基準や具体的対策を示し、積極的に除染を行うとともに、除染に要する費用、空間放射線量率測定や水道水等に含まれる放射性物質の濃度測定等を行うための測定器の購入費や測定に係る人件費等、既に自治体に対応した分も含め、その全額を国において負担すること。
- (7) 農林業系汚染廃棄物の処理加速化事業をその処理が終了するまで継続するとともに、適切な処理の促進と最終処分までの適切な保管を継続するため、現場の実態に応じて技術的・財政的支援を継続すること。

3 東京電力福島第一原子力発電所におけるALPS処理水の海洋放出に係る適切な対応について

- (1) 2023年8月から東京電力福島第一原子力発電所に貯蔵されているALPS処理水の海洋放出が開始されており、これに伴い中国等の一部の国や地域においては日本産食品の輸入が規制されるなど、今後更なる風評が懸念されていることから、福島の経済復興が後戻りしないための万全の措置を講じるよう東京電力ホールディングス株式会社に求めるとともに、同社に対し強く指導すること。

- (2) 安全かつ着実なALPS処理水の海洋放出の実施に向け、海域モニタリングを充実し、海水や魚類等のトリチウム濃度について、正確な情報を発信すること。

また、海域モニタリングにおいて、運用で定める放出停止を判断する値を超えて検出した場合は、速やかにALPS処理水の放出を停止し、原因を究明するよう東京電力ホールディングス株式会社に求めるとともに、同社に対し指導すること。

なお、海域モニタリングについては、福島第一原発周辺と比べ、いわき市沿岸における測定地点が少ない状態にある。そのため、海及び水産物が重要な観光資源となっているいわき市では、独自に海域モニタリングを実施し、市民の安全・安心の確保を図っていることから、いわき市沿岸における測定地点の充実を図るよう東京電力ホールディングス株式会社に求めるとともに、同社に対し指導すること。

- (3) ALPS 処理水海洋放出について、国際原子力機関（IAEA）が公表した包括報告書において、「国際的な安全基準を満たしている」「人体や環境への影響は低い」と評価されたことから、安全性に対する理解は広がっている。

一方、ALPS 処理水については、基準値以下であっても、トリチウム以外の核種が含まれていることをもって、問題視する声もあるとともに、放射性物質に対する不安や東京電力ホールディングス株式会社に対する不信感等から、中国など国内外問わず反対する声がある。

このことから、国内はもとより海外においても、科学的根拠に基づき、誰でも理解できるように分かりやすく、かつ正確な情報発信を行い、更なる理解醸成に全力で取り組むよう東京電力ホールディングス株式会社に求めるとともに、同社に対し指導すること。

- (4) ALPS 処理水海洋放出について、正確な情報発信により風評を発生させないことが肝要であるが、それでも発生するおそれのある風評被害に対して万全の対策を講じ、その内容について利害関係者の理解と合意を得るよう東京電力ホールディングス株式会社に求めるとともに、同社に対し指導すること。
- (5) トリチウムの分離技術については、公募により国内外から提案のあった技術の実用化の可能性を前向きに評価し、東京電力ホールディングス株式会社として実用化に向けて全力を尽くすよう求めるとともに、同社に対し指導すること。
- (6) 根本的な原因である汚染水の発生を抑制し、将来的には防止するよう、国内外の様々な知見を参考にしながら抜本的な対策を講じるよう東京電力ホールディングス株式会社に求めるとともに、同社に対し指導すること。併せて、令和 5 年 9 月 8 日の台風 13 号に伴う大雨被害を踏まえ、線状降水帯の発生による短時間での集中的な豪雨対策についても検討すること。

また、ALPS の前処理で発生する液体状の放射性汚泥であるスラリーについては、保管リスク低減及び減容化のため計画している ALPS スラリー安定化処理設備の運用開始が、原子力規制委員会からの指摘により設計見直しを行い、当初予定より遅れが生じている。一方、スラリーを収納する保管容器 HIC については、保管施設を増設し保管場所を確保する計画であるが、安定化処理設備の運用が遅れることになれば、HIC 保管場所が逼迫するおそれがあることから、安定化処理設備の早期運用開始に向け注力するとともに、効果的な HIC 発生量低減対策を講じるよう東京電力ホールディングス株式会社に求めるとともに、同社に対し指導すること。

- (7) ALPS 処理水の海洋放出は、福島第一原子力発電所の廃炉を着実に進め、福島の復興を実現することが目的とされている。ALPS 処理水の処分が完了する最後まで全責任を持って万全の対策を講じるとともに、一日でも早く福島第一原子力発電所の廃止が完了するよう、廃炉作業の着実な進捗に全力で取り組むよう東京電力ホールディングス株式会社に求めるとともに、同社に対し指導すること。

- (8) 漁業者・水産事業者はもとより、ALPS処理水の海洋放出による影響を受ける全ての事業者の生業が継続できるよう、万全の支援策を講じるよう東京電力ホールディングス株式会社に求めるとともに、同社に対し指導すること。

4 健康管理体制の充実について

- (1) 福島県県民健康調査における甲状腺検査では、先行検査及び検査2回目の結果に対する見解において、それぞれ「総合的に判断して、放射線の影響とは考えにくい」、「現時点において、甲状腺検査本格検査（検査2回目）に発見された甲状腺がんと放射線被ばくの間の関連は認められない」と評価されているが、より詳細な推定甲状腺被ばく線量を用いた検討をするなど、引き続き適切に評価するよう努めること。
- (2) ホールボディカウンタによる内部被ばく検査、個人線量計、甲状腺のエコー検査、血液検査等、健康異常が早期発見できる徹底した健康管理体制を堅持するとともに、その費用の全額国庫負担を継続すること。

5 産業の復興と再生について

- (1) 原子力災害に伴う風評は、観光業、商工業、サービス業や中小企業、商店街、さらには農畜産物等の生産者や加工業者、農業者等に深刻な損害を及ぼしている。については、国内外への正確な情報提供や販路拡大など、風評を払しょくするための取組を強化するとともに、風評による損害に対する完全な賠償を早急に行うよう、東京電力ホールディングス株式会社に対し強く指導すること。
- (2) 原子力災害に伴う風評は、ALPS処理水の海洋放出の影響も加わり、入込客数の落ち込みなど観光産業に深刻な影響を及ぼしており、誘客に係る各種施策の推進が重要となっている。については、観光地のハード整備経費及び各種観光施策等に要する費用について財政措置を講じること。
- (3) 原子力災害及びその風評により、被災地の地域経済は、依然として厳しい状況が続いている中、令和5年8月には、福島第一原子力発電所で保管されている放射性物質を含む処理水の海洋放出が開始されたことから、新たな風評の発生による企業の進出意欲の低下が懸念され、企業誘致活動や地域経済への影響は少なくない。

原子力災害からの復興へ向けては、安定した雇用の確保や企業の受け皿としての工業団地の整備など、将来を見据えた対応が急務であることから、地域経済の活性化を図り、原子力災害からの復興を強力に推進するため、「津波・原子力災害被災地域雇用創出企業立地補助金」と同等の補助制度を新規に創設するとともに、工業団地の整備及び産業集積拠点を結ぶインフラ整備の費用を助成対象にするなど、企業誘致に係る助成制度に係る財政措置を講じること。

- (4) 安全な農産物を提供するため、効果的な放射性物質吸収抑制技術を確立するとともに、吸収抑制対策に係る支援の継続と補助対象資材の拡充を図ること。

6 原子力損害賠償の適切な実施及び迅速化について

- (1) 被災者が独自に行った除染費用や個人・法人及び自治体が被ったすべての損害に対し、東京電力ホールディングス株式会社が適切で迅速な賠償を行うよう、同社に対し強く指導すること。
- (2) 原子力災害に伴う市税等の減収分、各市が住民の安全・安心を守るために行っている様々な検査等に要する費用、地域の復興のために実施している風評被害対策などの事業に要する費用及びこれらの事業の実施に係る職員の人件費については、原発事故との因果関係が明らかであることから、賠償請求手続の簡素化に取り組むとともに、迅速かつ確実に賠償を行うよう東京電力ホールディングス株式会社に働きかけること。
- (3) ALPS処理水の海洋放出により損害が生じてしまった場合には、損害を立証する際の被害者側の負担の軽減など、利害関係者の理解と合意を得ながら、円滑に賠償するスキームを構築し、速やかな賠償を実施すること。

7 被災者支援について

- (1) 避難指示区域等における国民健康保険の被保険者等の一部負担金及び保険料（税）等の免除措置に係る財政支援が見直され、令和5年度以降における保険料の免除措置に係る激変緩和措置と一部負担金等の免除終了時期が提示された。このことから、当該被保険者への長期に及ぶ減免措置に伴う納税・納付や滞納整理に係る経費への財政支援を継続すること。
また、一部負担金免除措置の財政支援の見直しによる医療費等への負担増により、受診控えが生じ市民の健康維持確保が損なわれることが懸念されるため、高齢者をはじめとした被災住民のヘルスケアに係る支援制度の創設及び財政支援を実施すること。
- (2) 現在も多く住民が福島県内外に避難をしている状況にあることから、一時帰宅等の経済負担を軽減するため、高速道路の無料措置については適切に令和6年度以降も継続して実施するよう、また、その適用範囲を拡大するよう国に働きかけること。

8 捕獲した有害鳥獣の処理について

- (1) 東京電力福島第一原子力発電所事故に伴い、捕獲圧が低下したイノシシ等の有害鳥獣が増加する中、狩猟者及び狩猟者団体の協力により捕獲事業を実施し、埋め立てにより死骸を処理しているが、捕獲数の増加に伴い、埋め立て処分を行う場所が不足している。ついては、今後更に捕獲数が増加する有害鳥獣の処理が適切に実施できるよう、広域的な規模での処理体制に係る財政措置を講じること。